

Рудь Нина Ивановна

Rud' Nina Ivanovna

Аспирант

Post-graduate student

ФГБОУ ВО «Тихоокеанский государственный университет»

Pacific State University

Хабаровск, Россия

Khabarovsk, Russia

КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ КАК ОСОБЫЕ СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЮРИСДИКЦИИ

COMMISSIONS ON JUVENILE AFFAIRS AND PROTECTION OF THEIR RIGHTS AS SPECIAL SUBJECTS OF ADMINISTRATIVE JURISDICTION

Аннотация: в статье проводится анализ деятельности комиссий по делам несовершеннолетних. Рассматриваются особенности законодательства субъектов РФ в данной сфере. Выявляются основные проблемы, которые связаны с деятельностью этих органов.

Abstract: the activities of commissions on juvenile affairs are analyzed in the article. The features of the legislation of the subjects of the Russian Federation in this area are considered. The main problems associated with the activities of these bodies are identified.

Ключевые слова: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, субъекты Российской Федерации, профилактика, безнадзорность, административное правонарушение.

Key words: commissions on juvenile affairs and protection of their rights, subjects of the Russian Federation, prevention, neglect, administrative offense.

Согласно имеющимся данным за 2020 г. несовершеннолетними было совершено свыше 205 000 тысяч административных правонарушений, из них более 7 000 в субъектах Дальневосточного федерального округа. Во сравнении с 2019 г. количество правонарушений незначительно увеличилось на 0,4% [4].

Такая обстановка, конечно, требует повышенного внимания. Различные криминогенные факторы напрямую влияют ситуацию, складывающуюся в подростковой среде. Не стоит забывать, что обществу и государству необходимо сосредоточить все свои силы, и не допустить дальнейшего роста совершения несовершеннолетними административных правонарушений.

Основным органом, который осуществляет координацию и контроль профилактической деятельности беспризорности, девиантного поведения молодежи, является комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Их правовой статус и компетенция определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 г. №995 «Об утверждении примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», Федеральным законом от 24.06.1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [1; 2].

Также на уровне РФ действует главный координационный орган – Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Основная цель деятельности всех этих учреждений – это осуществление профилактики безнадзорности и правонарушений среди лиц от 14 до 18 лет, принятие в отношении них мер защиты, соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних и окружающих их лиц.

К сожалению, сегодня наблюдается много недостатков и проблем в работе комиссий. Одной из них является нехватка кадров, низкая квалификация уже имеющихся сотрудников. В нормативных актах субъектов РФ нет четких критериев, предъявляемых к кандидатурам в члены этих комиссий, вместе с тем, отсутствие прямого контакта и сотрудничества с несовершеннолетними в процессе административного разбирательства делает такую работу формальной и малоэффективной. Может быть дело в самой комиссии?

Отчасти, этот вывод верен. Проблемы кроются в неясности правового статуса. До настоящего времени на федеральном уровне отсутствует специализированный нормативно-правовой акт, который бы определял место, роль, функции и иерархию этих органов. В научной среде неоднократно поднимался вопрос о рассмотрении Проекта Федерального закона «Об основах организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», но в 2001 г. был снят с рассмотрения, не пройдя во второе чтение в Государственной Думе Российской Федерации.

Комиссии по делам несовершеннолетних не относятся ни к одной из

ветвей власти, они обладают весьма противоречивыми характеристиками. С одной стороны, это публичные образования с властными полномочиями (рассмотрение дел об административных правонарушениях, вынесение постановлений/определений).

В законодательстве субъектов РФ ситуация складывается тоже не лучшим образом. В регионах существует два уровня комиссий: первый – комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав самого субъекта; второй – комиссии, создаваемые муниципальными образованиями регионов (городские округа, муниципальные районы, городские, сельские поселения и пр.).

Вопросы связанные с порядком формирования, содержанием деятельности региональных и муниципальных комиссий решаются различными путями. Такого быть не должно, поскольку, как было сказано, это публичные органы с властными полномочиями. Их правовой статус должен регламентироваться специальным федеральным законом.

Из этого вытекает еще одна проблема, слабое взаимодействие с иными органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями, различными должностными лицами и т.д. Это все приводит к низкой деятельности и формальному подходу, отсутствию мотивации в работе у членов этого органа. Закрепив координирующую функцию этих комиссий, законодатель не раскрыл содержание этого термина, следовательно набор средств и инструментов для полноценной работы нет.

В работе федеральных и местных органах существуют колоссальный разрыв при взаимодействии комиссий на различных уровнях. Правительственная комиссия как координационный орган, образованный для выработки единого подхода в защите прав и законных интересов несовершеннолетних, не может взаимодействовать с комиссиями, созданными в муниципальных образованиях, поскольку это не входит в зону ее ведения. Лишь региональные власти могут передать органам местного самоуправления некоторые полномочия, в том числе и в сфере профилактики безнадзорности и разбирательства дел о совершении административных правонарушений

несовершеннолетними. На сегодняшний день, это законодательный пробел.

Создание специализированного органа, который смог бы выполнять координацию, методическую помощь, оказывать помощь в межведомственном взаимодействии со всеми видами комиссий по делам несовершеннолетних, позволит существенно облегчить нынешнюю работу указанных органов, повысить качество их деятельности.

Зачастую проблемы у всех органов, даже независимо от их уровня, одинаковы: низкое финансирование, устаревшая материальная и технические базы, низкая квалификация сотрудников.

Многие ученые говорят о необходимости реформирования этого института, либо передачи части их полномочий иным органам (например, специализированным судам).

Законами субъектов устанавливаются основные полномочия комиссий на региональном уровне:

- обеспечение осуществления мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;
- координация деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям, осуществляет мониторинг их деятельности;

- анализ выявленных органами и учреждениями системы профилактики причины и условия безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, принятие мер по их устранению;

- утверждение межведомственных планов (программы, порядки взаимодействия) по наиболее актуальным направлениям в регионе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов;

- участие в разработке и реализации государственных программ, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактику их безнадзорности и правонарушений;

- принятие мер по совершенствованию деятельности органов и учреждений системы профилактики по итогам анализа и обобщения представляемых органами и учреждениями системы профилактики сведений об эффективности принимаемых ими мер по обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактике их безнадзорности и правонарушений;

- принятие мер по совершенствованию взаимодействия органов и учреждений системы профилактики с социально ориентированными некоммерческими организациями, общественными объединениями и религиозными организациями, другими институтами гражданского общества и гражданами, по привлечению их к участию в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, их социально-педагогической реабилитации и др.

В случае совершения несовершеннолетними административного правонарушения для них наступает юридическая ответственность. К сожалению, федеральный законодатель предусмотрел только два вида мер: это предупреждение или административный штраф. Последний зачастую оплачивают их родители (законные представители), поскольку у таких правонарушителей нет самостоятельного заработка.

Многие исследователи отмечают, что эти меры давно устарели и не несут никакого воспитательного эффекта [3, с.148]. По данным Отчета Республиканской (межведомственной) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Саха (Якутия) за 2020 г. было вынесено 3 488 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа, вынесенных территориальными (муниципальными) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав из них: 645 в отношении несовершеннолетних (направлено для исполнения судебным приставам исполнителям 199), 2843 в отношении родителей (законных представителей) несовершеннолетних и иных взрослых лиц (направлено для исполнения судебным приставам-исполнителям 1141) [5].

Вместе с тем, при рассмотрении дел именно непосредственно в заседании члены комиссии впервые знакомятся с материалами, субъектами, а также факте совершения административного правонарушения. Отсутствие подготовки к заседаниям, также не позволяет говорить о качестве этой работы. Это не позволяет объективно и всесторонне рассмотреть дело и разрешить его в соответствии с установленными нормами.

Таким образом, сложившаяся ситуация в федеральном и региональном законодательстве в сфере определения правового статуса и регулирования деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав весьма критична. Стоит проводить реформирование этого института. Назначаемые наказания не приводят к достижению цели – пресечение, предупреждение дальнейшего совершения подрастающим поколением административных правонарушений. Административная ответственность несовершеннолетних должна основываться на принципах соразмерности, справедливости, неотвратимости наказания.

Библиографический список:

1. Федеральный закон от 24.06.1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» //

Собрание законодательства РФ от 28.06.1999 г. №26. Ст. 3177.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 г. №995 «Об утверждении примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» // Собрание законодательства РФ от 11.11.2013 г. №45. Ст. 5829.

3. Горбунова Н.И. Общая характеристика института административной ответственности // Вестник магистратуры. 2019, №11-4(98). С.147-149.

4. Федеральная статистика [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.fedstat.ru/indicator/36187> (дата обращения 22.01.2022).

5. Отчеты Республиканской (межведомственной) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Саха (Якутия) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rmkdn.sakha.gov.ru/otchety-respublikanskoj-mezhvedomstvennoj-komissii-po-delam-nesovershennoletnih-i-zaschite-ih-prav-pri-pravitelstve-respubliki-saha-jakutiija> (дата обращения 22.01.2022).

© Н.И. Рудь, 2022