

УДК 342.9

Рудь Нина Ивановна

Rud' Nina Ivanovna

Аспирант

Post-graduate student

ФГБОУ ВО «Тихоокеанский государственный университет»

Pacific State University

Хабаровск, Россия

Khabarovsk, Russia

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ КОМИССИЯ В СУБЪЕКТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ОДИН ИЗ КЛЮЧЕВЫХ ОРГАНОВ
АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЮРИСДИКЦИИ**

**THE ADMINISTRATIVE COMMISSION IN THE SUBJECT OF THE
RUSSIAN FEDERATION AS ONE OF THE KEY BODIES OF
ADMINISTRATIVE JURISDICTION**

Аннотация: в статье анализируется общероссийское и региональное законодательство по вопросам деятельности административных комиссий. Рассматриваются полномочия членов этого органа. Дается оценка взаимодействия административных комиссий с иными структурами.

Abstract: the all-Russian and regional legislation on the activities of administrative commissions are analyzed in the article. The powers of the members of this body are being considered. An assessment of the interaction of administrative commissions with other structures is given.

Ключевые слова: административные комиссии, органы власти, взаимодействие, административное законодательство, субъекты Российской Федерации.

Key words: administrative commissions, authorities, interaction, administrative legislation, subjects of the Russian Federation.

Административная комиссия является коллегиальным органом специальной юрисдикции, который действует на постоянной основе и рассматривает дела об административных правонарушениях.

В силу статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях создание административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской

Федерации, относится к ведению субъектов РФ в области законодательства об административных правонарушениях [1].

В состав административной комиссии, как правило, входят:

- председатель комиссии;
- заместитель председателя комиссии;
- ответственный секретарь;
- иные члены комиссии.

Председатель административной комиссии является ключевой фигурой, которая организует и контролирует процесс работы всего органа. Стоит рассмотреть полномочия и иных членов комиссии. Рассмотрим наиболее общие полномочия полномочий административной комиссии: руководство деятельностью комиссии, председательствование на заседаниях и организация работы административной комиссии, осуществление общего контроля за исполнением принятых ею решений, несение персональной ответственности за деятельностью административной комиссии.

К полномочиям заместителя председателя можно отнести: организацию предварительной подготовки дел об административных правонарушениях к рассмотрению на заседании административной комиссии, выполнение поручений председателя административной комиссии, а также в отсутствие председателя административной комиссии исполнение его обязанности.

К полномочиям секретаря относятся: обеспечение подготовительной работы, необходимой для проведения заседания административной комиссии, ведение учета поступающих материалов, осуществление контроля за исполнением принятых административной комиссией решений, ведение делопроизводства.

В других административных актах субъектов РФ имеются схожие полномочия членов административных комиссий. Однако в некоторых законах (кодексах) субъектов Дальневосточного федерального округа в области административных правонарушений и административной ответственности содержатся иные полномочия, прежде всего председателя

административной комиссии.

Остается весьма интересным вопрос, связанный с полномочием председателя по рассмотрению обращений физических и юридических лиц, государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, поступивших в административную комиссию и не подлежащих разрешению в форме постановления, определения или представления административной комиссии [5].

Вместе с тем, председатель может по-разному быть избран или назначен разными субъектами. Например, избирается на заседании (первом) административной комиссии из числа ее членов [6]; является муниципальным служащим, замещает должность муниципальной службы не ниже начальника отдела в местной администрации муниципального района (городского округа) [7] или является начальником отдела администрации [8].

Эффективная работа административной комиссии не может строиться без взаимодействия с иными органами государственной власти.

Во-первых, в состав административной комиссии могут входить представители иных структур (сотрудники органов местного самоуправления, полиции и др.).

Во-вторых, рассмотрение и разрешение административных дел. В редких случаях органы прокуратуры, полиции самостоятельно возбуждают дела об административных правонарушениях.

В-третьих, в силу статей КоАП РФ судьи, органы, должностные лица, которые рассматривают дела об административных правонарушениях, устанавливают причины административного правонарушения и условия, которые способствуют их совершению, а также вносят в определенные организации и направляют в адрес должностных лиц представления о принятии мер по устранению указанных причин и условий.

При получении подобных представлений организации (или должностные лица) должны рассмотреть их, и в течение месяца со дня при получении сообщить о тех, мерах которые были приняты судьей, в орган,

должностному лицу, кто внес представление.

В-четвертых, взаимодействие выстраивается в процессе исполнения, вынесенного постановления, в частности с сотрудниками ФССП РФ.

Немаловажным моментом в работе по предупреждению и пресечению с целью недопущения совершения административных правонарушений является их профилактика.

Проанализировав законы (кодексы) об административных правонарушениях 11 субъектов РФ в рамках Дальневосточного федерального округа только в статье 23 Закона Камчатского края «Об административных правонарушениях» от 19 декабря 2008 г. №209 отражено, что «В целях предупреждения административных правонарушений в Камчатском крае административные комиссии и муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Камчатском крае координируют свою деятельность с правоохранительными органами» [3].

Административное законодательство субъектов РФ предусматривает назначение только двух видов мер привлечения к ответственности: административный штраф и предупреждение.

Как показывает статистика, рассмотрим на примере Амурской области, в большинстве случаев с двух предоставленных субъектам РФ видов привлечения к административной ответственности, чаще всего выбирается именно административный штраф. Но в некоторых регионах есть и положительная динамика, где на первое место приходит профилактическая мера в виде вынесения постановлений о предупреждениях.

Так за 2019 г. в Амурской области административными комиссиями было вынесено 8189 постановлений о назначении административных штрафов на общую сумму 12150,51 тыс. руб., а в 2020 г. 8008 постановлений на общую сумму 10529,91 тыс. руб.

Что касается постановлений о назначении наказания в виде предупреждения в 2019 г. было вынесено 495, а в 2020 г. 665 [10].

Взаимодействие административной комиссии и прокуратуры находит

свое яркое отражение в случае нарушения прав и свобод человека и гражданина. В этих случаях прокурор вправе возбудить дело об административном правонарушении, ответственность за которое установлено федеральным или региональным законодательством. Но, как правило, это возбуждение должно быть результатом надзорной деятельности.

Прокурорский надзор – специфический вид деятельности, который характеризует органы прокуратуры, как отдельный институт, носящий межотраслевой надведомственный характер, осуществляет всеобщий надзор за законностью, в том числе в деятельности органов государственной власти.

Деятельность органов прокуратуры направлена на повышения качества регионального законодательства в сфере административного правонарушений и административной ответственности. Если должностные лица не устраняют выявленные недостатки и несоответствия, то они будут привлечены к ответственности.

Показателен случай, когда председатель административной комиссии был привлечен к административной ответственности, в качестве меры наказания определен административный штраф. Повод для возбуждения дела об административном правонарушении был определен, как неустранение этим должностным лицом ранее выявленных прокурором нарушений [9].

В свою очередь административные комиссии тоже могут подразделяться на:

- комиссии общей компетенции. Созданы для рассмотрения дел об административных правонарушениях.
- специально созданные административные комиссии, входящие в состав иных органов (например, административная комиссия государственной жилищной инспекции).
- административные комиссии по контролю нижестоящих комиссий (контроль административных комиссий органов местного самоуправления).

Из всех 11 субъектов Дальневосточного федерального округа только в двух субъектах в законах (кодексах) об административных правонарушениях и административной ответственности не сказано ни слова об административных комиссиях. Такие положения отсутствуют в нормах Закона Еврейской автономной области «Об административных правонарушениях» от 23 июня 2010 г. № 781-ОЗ и Закона Республики Бурятия «Об административных правонарушениях» от 05 мая 2011 г. № 2003-1 [2; 4]. В этих субъектах действуют специализированные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность данных комиссий.

Эффективное взаимодействие административных комиссий с различными субъектами позволит повысить качество принимаемых региональными законодателями нормативных правовых актов в административной сфере. Кроме того, зная специфику полномочий членов этих комиссий, можно сделать ее более гармоничной и продуктивной. В своей работе административные комиссии должны преследовать цель всей проводимой ими работы, а именно профилактика, пресечение и привлечение к ответственности за уже совершенные административные правонарушения. Внесение соответствующих изменений в законы (кодексы) об административной ответственности субъектов РФ повысит уровень их работы, и сможет отчасти снизить уровень противоправных деяний.

Библиографический список:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: фед. закон от 30 декабря 2001 г. №195-ФЗ с изм. и доп. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. №1 (ч.1). Ст.1.
2. Об административных правонарушениях: закон Еврейской автономной области от 23 июня 2010 г. № 781-ОЗ // «Биробиджанер штерн», N48, 02.07.2010.
3. Об административных правонарушениях: закон Камчатского края

от 19 декабря 2008 г. № 209 // «Официальные Ведомости», N221–225, 30.12.2008.

4. Об административных правонарушениях: закон Республики Бурятия от 05 мая 2011 г. № 2003-IV // «Бурятия», N79, 07.05.2011, Официальный вестник N51, «Собрание законодательства Республики Бурятия», N4–5(145–146), 2011.

5. Об административных комиссиях в Хабаровском крае: закон Хабаровского края от 24 сентября 2008 г. №207. Доступ из СПС «КонсультантПлюс: Сводное региональное законодательство».

6. О порядке формирования и деятельности административных комиссий в Амурской области: закон Амурской области от 22 декабря 2008 г. № 144-ОЗ. Доступ из СПС «КонсультантПлюс: Сводное региональное законодательство».

7. О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий: закон Приморского края от 28 июля 2009 г. №486-КЗ. Доступ из СПС «КонсультантПлюс: Сводное региональное законодательство».

8. О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий: закон Республики Саха (Якутия) от 26 мая 2010 г. 837-З №567-IV. Доступ из СПС «КонсультантПлюс: Сводное региональное законодательство».

9. Председатель административной комиссии ОА г. Якутск наказан за умышленное неисполнение требований прокурора [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.prosakha.ru/topic.php?id=5489> (дата обращения 21.12.2021).

10. Сводный отчет по применению статей (пунктов, частей) Закона Амурской области от 30.03.2007 № 319-ОЗ «Об административной ответственности в Амурской области» и части 1 статьи 20.25 КоАП РФ за 2020

год (в сравнении с 2019 годом). Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://mjust.amurobl.ru/pages/deyatelnost/deyatelnost-administrativnykh-komissiy/otchetnye-dannye-administrativnykh-komissiy/arkhiv-mjust-admin-kom-otchet/2020-arkhiv-mjust-admin-kom-otchet/svodnyy-otchet-ob-itogakh-raboty-admin-komissiy-za-2020-god/> (дата обращения 21.12.2021).

© Н.И. Рудь, 2022