

Сидорина Т.В., канд. экон. наук, доцент кафедры «Экономическая безопасность, учет и право» ФГБОУ ВО ДГТУ,
г. Ростов-на-Дону, Россия;
Sidorinatv@mail.ru

Голощاپова Т.П., студент 4 курса ФГБОУ ВО ДГТУ,
г. Ростов-на-Дону, Россия;
tatiana.goloshhapova@mail.ru

Подходы к установлению прожиточного минимума и минимального размера труда в Российской Федерации

Аннотация. Настоящая глава посвящена исследованию подходов, применяемых при установлении прожиточного минимума и минимального размера труда в Российской Федерации. Рассматривается проблема необходимости переход к «относительному» подходу в определении прожиточного минимума, в качестве индикатора измерителя уровня бедности.

Ключевые слова: прожиточный минимум, потребительская корзина, бедность, доходы, региональный прожиточный минимум.

Sidorina T.V., Cand. Econ. Sciences, associate professor of the department
"Economic Security, Accounting and Law" FGBOU VO DSTU,
Rostov-on-Don, Russia;
Sidorinatv@mail.ru

Goloshchapova T.P., student of the 4th year of FGBOU VO DSTU,
Rostov-on-Don, Russia;
tatiana.goloshhapova@mail.ru

Approaches to Establishing a Living Wage and the minimum amount of labor in the Russian Federation

Annotation. This chapter is devoted to the study of the approaches used in the establishment of the subsistence level and the minimum amount of labor in the Russian Federation. The problem of the need to move to a "relative" approach in determining the subsistence minimum is considered, as an indicator of the poverty level.

Key words: living wage, consumer basket, poverty, income, regional cost of living.

Современному этапу развития экономики России и ее регионов характерно присутствие низких доходов и прожиточного минимума.

Значительный вклад в научную разработку проблем формирования доходов населения и прожиточного минимума внесли В.В.Артюхова, П.В.Акинина, В.Бобкова, Н.А. Горелова, Е.В. Горшенина, А. Дадашева, А.Е.Сурикова и другие.

Понятие «прожиточный минимум» дано в ФЗ от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» [1], в соответствии с которым – это стоимость продуктовой корзины вместе с минимальным набором услуг и обязательными платежами, рассчитанными на основе методики определения потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в субъектах страны [2].

В России при расчете прожиточного минимума используется модель социального минимума потребления, введенная федеральным законом №134-ФЗ в 1997 году, соответствующая «абсолютному» подходу, предполагающему, что его величина на душу населения в целом по России и по каждому региону для трех групп населения (трудоспособные, пенсионеры и дети), устанавливается каждый квартал на основе потребительской корзины.

В соответствии с данным подходом, бедными считаются те, у кого нет доходов для потребления минимальной корзины товаров и услуг.

В европейских странах, оценка бедности рассматривается через несоответствие стандартам «обычной» жизни, а в странах третьего мира, как невозможность выживания.

В Евросоюзе используется «относительный» подход, в котором граница бедности рассматривается относительно принятого в обществе «стандартного» потребления.

Также практикуется применение используемого в России «абсолютного» подхода, основанного на расчете потребительской корзины в качестве мерил для определения прожиточного минимума и уровня инфляции, которые выступают базой для расчета минимального уровня, но при этом он не устанавливается в качестве фактической величины, а определяется как половина от средней зарплаты по стране.

В соответствии с третьим подходом к бедным следует отнести тех, кто сам себя считает таковым.

Прожиточный минимум является условной величиной, необходимой для статистического учета и устанавливаемой по результатам прошедшего периода, корректируемой каждый квартал, как на федеральном уровне, так и в регионах.

Динамика величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по РФ [5] и Ростовской области [3] представлена на рисунках 1 и 2.

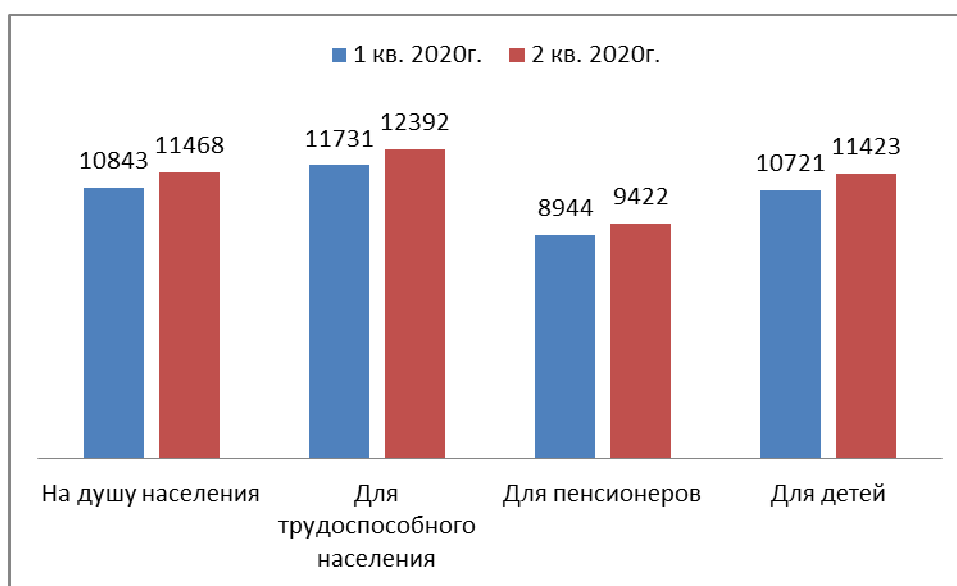


Рис. 1. Величина прожиточного минимума на душу населения в целом по РФ, руб.¹

¹Составлено авторами

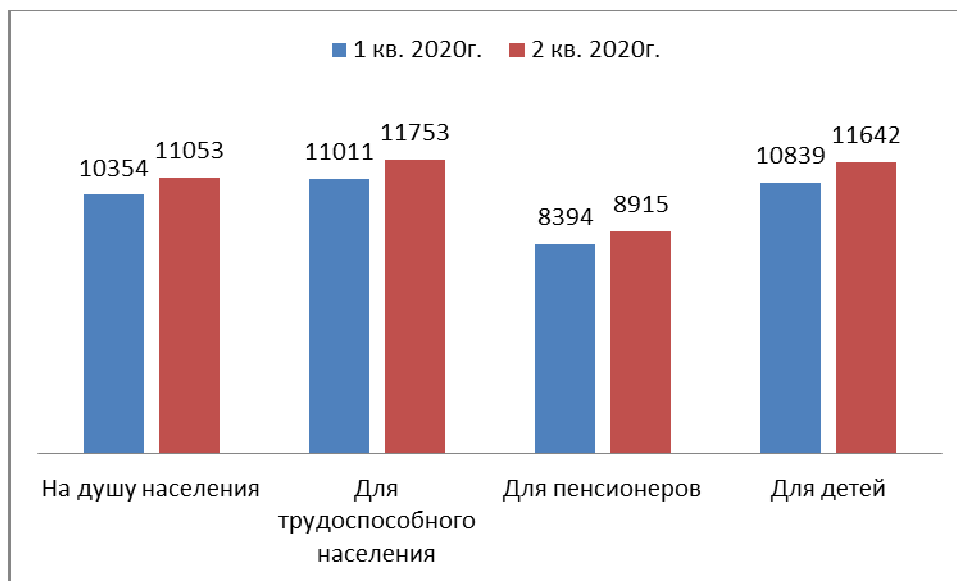


Рис. 2. Величина прожиточного минимума на душу населения Ростовской области, руб.²

Относительный подход заключается в расчете прожиточного минимума через долю медианного дохода по стране, согласно которого к «бедным» в РФ будет считаться тот, кто может тратить на жизнь меньше двух пятых «среднего», то есть медианного для всей страны, дохода.

Переход в России к данной модели можно рассматривать как приближение к мировым стандартам.

Необходимость коррекции принципа установления прожиточного минимума и минимального размера оплаты труда, отказ от расчета прожиточного минимума как статистической стоимости корзины потребления [4], возможны при реализации относительного подхода.

Переход к установлению минимального размера оплаты труда, направленного на защиту наиболее уязвимых, низкооплачиваемых групп работников, в зависимости от медианного размера заработной платы, которая растет более быстрыми темпами, чем стоимость потребительской корзины, будет способствовать «подтягиванию» зарплаты данных групп категорий работников, что является общемировым трендом.

²Составлено авторами

В Европе прожиточный минимум определяется как доля в 40-60% от так называемого медианного дохода в стране, под которым следует понимать условную черту, которая делит население ровно пополам: половина получает меньше денег, чем зафиксировано на данном уровне, половина - больше.

По данным Росстата в России медианный доход за 2019 год составил 26365 руб.

В России среднедушевой прожиточный минимум может быть зафиксирован на уровне 44,2% от среднего дохода и подлежать пересмотру не реже одного раза в пять лет исходя из условий социально-экономического развития России, при этом его величина не установлена ниже уровня предыдущего года.

Этот минимум может быть установлен для трудоспособного населения как 109%, детей – 97%, пенсионера – 86% от этого показателя, и соответственно, минимальный размер оплаты труда, который по закону не может быть меньше прожиточного минимума для трудоспособного населения, на уровне 42% медианной зарплаты в стране (она выше медианного дохода).

Переход к «относительному» подходу в определении прожиточного минимума может быть рассмотрен в качестве первой структурной меры в сфере социальной политики, оказывающей непосредственное влияние на масштабы социального расслоения через привязку социальных выплат к стандартным для страны доходам, а МРОТ - к медианной зарплате.

Реализация данного подхода в отношении расчета прожиточного минимума позволит установить его на уровне 11653 руб., увеличившись на 412 руб., а в 2025 г. с учетом роста медианного дохода, который прогнозируют эксперты, он может достичь 16267 руб. Это более высокий рост, чем обеспечила бы ныне действующий подход.

В регионах расчет уровня прожиточного минимума осуществляется на основе региональной стоимости потребительской корзины, которая зачастую занижалась по сравнению с научно обоснованными нормами потребления до

27%, вследствие отсутствия достаточных финансовых ресурсов не позволяющих увеличивать число получателей пособий и льгот в регионе.

Установление прожиточного минимума на душу населения в субъектах РФ должно осуществляться в соотношении с федеральным, но с учетом специально разработанных для каждого региона коэффициентов, повышающих или понижающих региональный прожиточный минимум по сравнению с общероссийским, позволяющий осуществлять учет местных географических, климатических и ценовых особенностей.

Данный подход обяжет регионы ориентироваться на единые национальные стандарты, при этом процесс повышения прожиточного минимума до соответствующего уровня в разных регионах будет осуществляться неравномерно, но их величина по всем социальным группам в 2021 году не должны быть ниже величины за второй квартал 2020 года.

В отношении размера минимальной оплаты труда также должен быть пересмотрен алгоритм подсчета, предполагается, что соотношение между медианной зарплатой в каждом отдельно взятом регионе и МРОТ будет другим на уровне 42%, при этом его величина не может быть ниже прожиточного минимума для трудоспособного населения.

Однако реализация относительного подхода через расчет прожиточного минимума через долю медианного дохода по стране не обеспечит решение в полном объеме проблемы бедности населения, а также значительное повышение качества жизни населения, но поможет в установлении грани стабильности.

Данный подход может быть рассмотрен в качестве индикатора измерителя уровня бедности.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (в последней редакции) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/172780/>

2. Постановление Правительства РФ от 28.01.2013 № 54 (ред. от 26.12.2018) «Об утверждении методических рекомендаций по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в субъектах Российской Федерации»[Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_141524/

3. Прожиточный минимум в 2020 (таблица по регионам) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://yuridicheskaya-konsultaciya.ru/prozhitochnyj-minimum.html>

4. Сидорина Т.В., Пономаренко В.С. Формирование потребительской корзины в современных условиях. Сборник статей: Проблемы экономики и экономической безопасности в Российской Федерации в условиях цифровизации. Том 3. Мельбурн, 2019. Издательство: AUSPUBLISHERS (Мельбурн) Том 3. С. 31-35. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=41454357>

5. Справка о величине прожиточного минимума[Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/3921257/>

Listofreferences:

1. Federal Law of October 24, 1997 No. 134-FZ "On the subsistence level in the Russian Federation" (in the latest edition) [Electronic resource]. - Access mode: <https://base.garant.ru/172780/>

2. Decree of the Government of the Russian Federation of January 28, 2013 No. 54 (ed. Of December 26, 2018) "On the approval of guidelines for determining the consumer basket for the main socio-demographic groups of the population in the constituent entities of the Russian Federation" [Electronic resource]. - Access mode: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_141524/

3. Subsistence minimum in 2020 (table by region) [Electronic resource]. - Access mode: <https://yuridicheskaya-konsultaciya.ru/prozhitochnyj-minimum.html>

4. Sidorina T.V., Ponomarenko V.S. Formation of the consumer basket in modern conditions. Collection of articles: Problems of economy and economic security in the Russian Federation in the context of digitalization. Volume 3.

Melbourne, 2019. Publisher: AUSPUBLISHERS (Melbourne) Volume 3. S. 31-35. -
Access mode: <https://elibrary.ru/item.asp?id=41454357>

5. Information about the size of the subsistence minimum [Electronic
resource]. - Access mode: <https://base.garant.ru/3921257/>