

Павлов О.П., начальник отдела по работе с правоприменительными органами управления по работе с административными органами Правительства Ростовской области; г. Ростов-на-Дону, Россия;
pavlov@donland.ru

Шумилина В.Е., канд. эконом. наук, доцент кафедры «Экономическая безопасность, учет и право» ДГТУ, г. Ростов-на-Дону, Россия;
shumilina.vera@list.ru

Нежижимова П.С., студентка 3 курса кафедры «Экономическая безопасность, учет и право» ДГТУ, г. Ростов-на-Дону, Россия;
nezhizhimovapolina8888@gmail.com

СОЦИАЛЬНАЯ НАПРЯЖЕННОСТЬ КАК УГРОЗА ОБЩЕСТВЕННОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ)

Аннотация. Целью статьи является рассмотрение социальной напряженности как угрозы, влияющей на общественную и экономическую безопасность как на уровне страны, так и Ростовской области в частности. Данная проблема достаточно сложна и трудноразрешима, является серьезным фактором дестабилизации российского общества, оказывающего влияние на состояние национальной безопасности страны в целом.

Ключевые слова: национальная безопасность, социальная напряженность, угрозы безопасности государства, правонарушения, экономическая безопасность, общественная безопасность, человеческий капитал.

Pavlov O.P., head of department of work with law-enforcement governing bodies of work with administrative bodies of the Government of the Rostov region;
Rostov-on-Don, Russia; Pavlov@donland.ru

Shumilina V.E., candidate of Economic Sciences, associate professor of
"Economic security, accounting and right" DGTU,
Rostov-on-Don, Russia; shumilina.vera@list.ru

Nezhizhimova P. S., 3 year student of "Economic Security, Accounting and
Right" department, DGTU, Rostov-on-Don, Russia;
nezhizhimovapolina8888@gmail.com

SOCIAL TENSION AS THREAT OF PUBLIC AND ECONOMIC SECURITY OF THE REGION (ON THE EXAMPLE OF THE ROSTOV REGION)

Abstract. The purpose of article is consideration of social tension as the threat affecting public and economic security as at the level of the country, and the Rostov region in particular. This problem is rather difficult and stubborn, is a serious factor of destabilization of the Russian society having an impact on a condition of national security of the country in general.

Keywords: national security, social tension, threats to security of the state, offense, economic security, public safety, human capital.

В условиях всевозрастающей политической напряженности, которая явилась результатом санкционной политики западных стран в отношении Российской Федерации (РФ), необходимым элементом поддержания стабильного развития страны стало укрепление ее национальной безопасности. Данное обстоятельство подтверждается изданием ряда нормативных документов, направленных на регулирование вопросов, касающихся поддержания национальной безопасности и ее составляющих на должном уровне: Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года №683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации»; Указ Президента РФ №208 «О стратегии экономической

безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» от 13 мая 2017 года; «Стратегия государственной национальной политики», утвержденная Указом Президента от 19.12.2012 №1666 и многие другие.

Национальная безопасность, согласно официальному сайту Совбеза РФ, включает такие виды безопасности, как военная, оборонно-промышленная, международная, экономическая, государственная и общественная, информационная, антитеррористическая.

Все эти виды, являясь частями единой системы – национальной безопасности государства, находятся во взаимозависимом состоянии, т.е. процессы, как положительные, так и отрицательные, происходящие в одной составляющей системы национальной безопасности, оказывают влияние на процессы, происходящие в другой составляющей данной системы.

Для сравнения: в США в Стратегии национальной безопасности выделяются только три главные цели – военная безопасность, экономический расцвет, помощь в развитии демократии в других странах.

Одной из составляющих национальной безопасности РФ является общественная безопасность. Согласно Концепции общественной безопасности в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ от 20.11.2013 года, под общественной безопасностью понимают состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Экономическая безопасность – уровень защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, обеспечивающий экономическую независимость страны, единство ее экономического пространства, положения для реализации национальных приоритетов РФ.

Одним из связующих звеньев между этими двумя составляющими национальной безопасности государства является человеческий капитал,

который может быть трех видов: индивидуальный, корпоративный и национальный [5].

Индивидуальный человеческий капитал включает совокупность знаний, навыков и умений индивида, оценкой стоимости которого являются затраты на образование и обучение. Причем в условиях современного развития общества (рост частоты обновления жизненно необходимых знаний и навыков) в настоящее время действительно ценным качеством индивида является не просто получение определенного набора знаний, навыков и умений, а владение именно методологией познания, способностью своевременно адаптироваться к быстро меняющимся условиям современного мира, отвечая творческим изменением имеющегося интеллектуального базиса на его вызовы.

Корпоративный человеческий капитал – совокупность знаний, навыков и умений определенных групп индивидов, но уже полученных в результате специальной подготовки сотрудников компаниями, где они работают, в интересах самих компаний.

Национальный человеческий капитал содержит в себе затраты на образование и здравоохранение; поддержание определенного уровня рождаемости, средней продолжительности жизни, общественного благополучия, нравственные и религиозные устои.

Состояние и качество человеческого капитала напрямую влияет на экономическую безопасность страны [6]. Уход от природно-сырьевого сценария развития страны к инновационному был провозглашен Президентом Путиным В.В. еще в 2008 году в своем Послании Федеральному Собранию, а человеческий потенциал как раз и является движущим фактором инновационного развития.

В настоящее время перед нашей страной стоят такие проблемы в отношении качества человеческого капитала, как ухудшение показателей здоровья населения, демографических показателей; ухудшение качества образования, снижение научно-технического потенциала страны; снижение

качества жизни населения, значительное снижение нравственного состояния населения.

Существуют различные показатели, которые определяют уровень развития и жизни в той или иной стране. Одним из таких показателей является индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) - интегральный показатель, измеряющий достижения страны со стороны фактических доходов, состояния образования и здоровья граждан. Согласно рейтинговому расчету ИРЧП Россия в 2018 году увеличила свой индекс и поднялась с 50 места на 49 место из 189 стран с показателем 0,816. Однако, если говорить о доходах населения, то можно заметить, что процент населения с доходами, которые ниже величины прожиточного минимума, пока что не изменился и также составляет 13% за несколько последних лет по официальным данным Федеральной службы государственной статистики[1], т.е. за чертой бедности проживает около 20 млн. наших сограждан.

Одним из негативных факторов, влияющих на состояние человеческого капитала, является социальная напряженность, возникающая под влиянием ухудшения социально-экономической среды (роста безработицы, дифференциации доходов населения, существования высокого уровня бедности, деградации духовно-нравственных устоев и т.д.).

Под социальной напряженностью понимается состояние сознания общества, проявляющееся через специфическое понимание и восприятие действительности и вызванное длительно не разрешенными разногласиями между интересами, потребностями, социальными ожиданиями и их фактическим удовлетворением, что ведет к росту агрессии и недовольства индивидов. Одной из основных причин социальной напряженности можно считать недовольство уровнем и качеством жизни.

С позиции научного подхода, социальная напряженность представляет собой сложное явление и является предметом междисциплинарного анализа. Формы проявления социальной напряженности: резкий рост недовольства, недоверия к властям, конфликты в обществе, повышение уровня

тревожности, экономической и психической депрессии, ажиотажный спрос, ухудшение демографической ситуации, компенсаторные реакции (агрессия, поиск врагов, надежда на чудо), стрессогенность отношений. Определяются эти явления состоянием экономики, эффективностью власти, влиянием средств массовой информации, оппозиции и криминальных структур.

По мнению специалистов, социальная напряженность возникает под действием социальной дезадаптации:

а) физиологической дезадаптации определенных слоев населения к трудностям, т. е. невозможности нормально приспособиться, например, к повышению цен без снижения уровня жизни, что объясняет ухудшение социально-демографической ситуации, в частности увеличение смертности, рецидив ряда тяжелых болезней;

б) психофизиологической дезадаптации населения, выражающейся в виде неосознаваемых массовых психических состояний (тревожность, компенсаторные реакции: агрессия, апатия) при приспособлении населения к трудностям и социальным изменениям;

в) социально-психологической дезадаптации, отражающей осознанные конфликтные отношения некоторых слоев населения к трудностям и социальным изменениям, проявляющиеся в повышенной политизации, забастовках, недовольстве, пессимизме, миграции, эмиграции, разгуле преступности и т. п.

Согласно интервью с помощником Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации А.П.Абелиным к 25-летию Совета Безопасности РФ, опубликованным на официальном сайте Совета Безопасности Российской Федерации [1], «повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны относится к числу национальных интересов на долгосрочную перспективу, которые определены в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации.

Высокий уровень качества жизни населения является неременным условием социального благополучия и социальной стабильности в стране.

По мнению Председателя Конституционного Суда РФ В.Зорькина, главным источником социальной напряженности в России на данный момент является нерешенность социально-экономических проблем, в том числе недостаточная защита социальных прав граждан.

Если рассматривать Ростовскую область по некоторым ключевым социально-экономическим позициям, характеризующим социальную напряженность, то ситуация выглядит следующим образом.

По ряду основных индикаторов развития экономики и социальной сферы наблюдается положительная динамика.

Индекс промышленного производства за январь-ноябрь 2018 года вырос на 9% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, а в целом по Российской Федерации его значение выросло на 2,9%.

Довольно устойчиво растет потребительский рынок. Оборот розничной торговли увеличился по сравнению с 2017 годом на 3,4%.

Однако отмечается снижение производства сельхозпродукции на 9,9% за январь-ноябрь 2018 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года при том, что Ростовская область является аграрным регионом. В целом по Российской Федерации этот показатель снизился на 0,8%.

Цены на продовольственные товары по состоянию на ноябрь 2018 года выросли с начала года на 3,2% , на непродовольственные – на 3%, на тарифы и услуги – на 4,4%, а реальные располагаемые денежные доходы населения увеличились всего на 1,6%. Кроме того, стоимость условного (минимального) набора продуктов питания за январь-ноябрь 2018 года возросла на 4,9%.

Уровень зарегистрированной безработицы в 1 квартале 2019 года увеличился на 0,1 процентный пункт по сравнению с аналогичным периодом 2018 года и составил 0,9%; за этот период численность безработных граждан, зарегистрированных службой занятости, увеличилась на 9,6%. Увеличилось количество работников, работающих в режиме неполной занятости – на 47,6%, находящихся в простое – в 5,3 раза.

Отставание темпов роста реальных располагаемых денежных доходов от роста цен и тарифов, от стоимости условного (минимального) набора продуктов питания при сопровождающемся росте безработицы говорит об ухудшении материального состояния населения, что влечет усиление социальной напряженности в обществе.

Согласно официальному portalу Правительства Ростовской области[2], имеет место тенденция довольно высокой естественной убыли населения. Коэффициент жизненности Покровского в январе 2018 года составил 0,69, а в январе 2019 года – уже 0,60. Причиной снижения рождаемости, помимо ухудшения материального благосостояния, можно отметить продолжающуюся деградацию института семьи, несмотря на провозглашение Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года возрождения и сохранения духовно-нравственных традиций семейных отношений [2].

Что касается преступности, согласно официальным статистическим данным, по Ростовской области за 2017-2018 годы, несмотря на неблагоприятную демографическую и социальную динамику, наблюдается в целом положительная тенденция.

На территории Ростовской области в 2018 году отмечается снижение количества зарегистрированных преступлений на 6,2% по сравнению с 2017 годом. По Южному федеральному округу этот показатель снизился на 2,2%, а в целом по Российской Федерации – на 3,3%. Одновременно результаты раскрытия увеличились на 0,4%, остаток нераскрытых преступлений сокращен на 7,9%.

Следует отметить, что снизилась доля тяжких и особо тяжких преступлений по сравнению с 2017 годом соответственно на 2,6% и 17,3%. Снизилось количество преступлений совершенных несовершеннолетними или с их участием на 1,9%; сократилось количество преступных деяний, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства – на

16,6%. Наблюдается снижение преступлений, совершенных в общественных местах, на 13,3%.

Несмотря на имеющиеся зарегистрированные преступления экстремистской и террористической направленности, межнациональных конфликтов не допущено.

На 13,7% повысилось количество принятых решений об административном выдворении иностранных граждан и на 27,1% решений о депортации с территории Российской Федерации иностранных граждан. Сокращение миграционных потоков, особенно миграционной активности граждан Украины (миграционная убыль населения составила в 2018 году составила 1%), благоприятно отразилось на статистических показателях преступлений, совершаемых иностранными гражданами.

Что касается экономических преступлений, за 2018 год произошел рост их количества на 6,2%, в том числе относящихся к категории тяжких и особо тяжких – на 10%. В направлении выявления и пресечения преступлений коррупционной направленности наблюдается положительная динамика – рост на 27,4%.

Согласно комплексному анализу ГУ МВД, основными факторами дестабилизации криминогенной обстановки в Ростовской области являются процессы алкоголизации и наркотизации населения, отсутствие действенной системы социальной реабилитации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, низкий доход населения области.

Однако, причины роста социальной напряженности определяются не только этими факторами.

Психологической службой одного из крупнейших ВУЗов Ростовской области было проведено исследование студентов-первокурсников. По результатам тестирования было выявлено, что около 70-80% тестируемой молодежи имеют отклонения в психическом состоянии (либо депрессивной, либо агрессивной направленности), не имеют жизненных целей. Как результат, они могут быть легко подвержены влиянию со стороны, в том

числе и негативному, т.е. стать объектом манипуляции, к примеру, криминальных структур.

Концепция демографической политики[2], разработанная в настоящий момент государством, не охватывает всех аспектов усиления человеческого капитала, например, его нравственной составляющей. В настоящее время формирование логики социального поведения происходит под влиянием культурных ценностей, бесконтрольно внедряемых средствами массовой информации (различные сериалы, ток-шоу, сеть интернет и т.д.). Как следствие идет подрывание семейных и в целом духовных ценностей общества; отсутствие реальных жизненных целей у индивида; культ денег; излишнее внимание к насилию и жестокости; поддержание разобщенности в социуме путем создания противоречий между узконаправленными социальными группами. По нашему мнению, направление духовно-нравственного развития общества должно быть обращено к традиционным ценностям, являющимся базисом Российской культуры.

Таким образом, следует подчеркнуть, что без улучшения качества человеческого капитала невозможно достичь повышения благосостояния страны, и в то же время качество человеческого капитала в значительной степени зависит от стабильного экономического роста. Кроме того, население является тем фундаментом, без которого политическая, военная, экономическая, социальная и другие виды безопасности не имеют практического смысла.

Социальную напряженность можно рассматривать как инструмент манипулирования, которым может воспользоваться кто-то извне, поэтому уровень социальной напряженности как угрозы общественной и экономической безопасности, да и национальной безопасности в целом, должен постоянно контролироваться, необходимо своевременно выявлять негативные тенденции и осуществлять мероприятия по предотвращению последствий на уровне как регионов, так и государства в целом.

Список использованных источников:

1. Интервью для средств массовой информации помощника Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации А.П. Абелина к 25-летию Совета Безопасности РФ.
[URL: http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/2226/](http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/2226/)
2. Указ Президента РФ от 09.10.2007 г. № 1351 (ред. от 01.07.2014) «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»
3. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики
URL: www.gks.ru
4. Официальный портал Правительства Ростовской области URL:
www.donland.ru/
5. Шумилина В.Е. Понятие человеческого капитала и его роль в экономической безопасности Российской Федерации // Наука и мир Science & World. - 2017, - №2; URL: <http://www.w-science.com/2017-2-395.html>
6. Крохичева Г.Е., Шумилина В.Е. Роль демографической безопасности в системе экономической безопасности государства и ее индикаторы // «KANT» - №1(26) - 2018.

References:

1. Interview for mass media of the assistant to the Secretary of the Security Council of the Russian Federation A.P. Abelin to the 25 anniversary of Security Council of the Russian Federation.
URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/2226/>
2. The decree of the Russian President of 09.10.2007 No. 1351 (an edition of 01.07.2014) "About the approval of the Concept of population policy of the Russian Federation until 2025"
3. Official site of Federal State Statistics Service of URL: www.gks.ru

4. Official portal of the Government of the Rostov region URL:
www.donland.ru/
5. Shumilina V.E. Concept of the human capital and its role of economic security of the Russian Federation//Science and world of Science & World. - 2017, - No. 2; URL: <http://www.w-science.com/2017-2-395.html>
6. Kroklicheva G.E., Shumilina V.E. A role of demographic safety in the system of economic security of the state and its indicators// "KANT" - No. 1(26) - 2018.