

**Изварина Н.Ю.**, доцент кафедры «Экономическая безопасность, учет и право»  
ФГБОУ ВО «Донской государственной технической университет»,  
Ростов-на-Дону, Россия; nata\_don@mail.ru

**Педанова К.С.** студент ФГБОУ ВО «Донской государственной технической  
университет», Россия, г. Ростов-на-Дону; psk151@rambler.ru

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СИСТЕМЫ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В РОССИИ**

**Аннотация.** В статье рассмотрена специфика и содержание финансового контроля, как неотъемлемого элемента системы государственного управления. Авторами обобщены основные проблемы, влияющие на качество и результативность системы финансового контроля, предложены пути улучшения его эффективности.

**Ключевые слова:** финансовый контроль, органы финансового контроля, контрольные полномочия.

**Izvarina N. Yu.**, associate Professor of «Economic safety, accounting and law» of  
the «Donskoy state technical University», Rostov-on-don, Russia; nata\_don@mail.ru

Pedanova K. S. student of the «Donskoy state technical University», Russia, Rostov-  
on-don; psk151@rambler.ru

## **ACTUAL PROBLEM OF PROVIDING A SYSTEM OF FINANCIAL CONTROL IN RUSSIA**

**Abstract.** The article deals with the specifics and content of financial control as an integral part of the public administration system. The authors summarize the main problems affecting the quality and effectiveness of the financial control system, propose ways to improve its efficiency.

**Keywords:** financial control, financial supervision, Supervisory powers.

Приоритетным направлением в сфере функционирования органов государственной власти, в том числе муниципальных образований, является контроль в области публичных финансов и финансовых отношений, реализованный в науке финансового права через механизм финансового контроля. В бюджетной сфере финансовый контроль пронизывает процессы образования, распределения и использования денежных средств государства централизованно посредством их аккумуляции. Таким образом только грамотно организованная система финансового контроля позволяет обеспечить законность финансовой деятельности государства и ее целесообразность.

Финансовый контроль следует рассматривать через призму деятельности его уполномоченных органов по проверке соответствия осуществляемых транзакций установленным требованиям с целью выявления отклонений и своевременного принятия соответствующих корректирующих управленческих решений. Специфика и содержание финансового контроля проявляется в следующих аспектах.

Во-первых, контроль представляет собой непрерывную деятельность уполномоченных лиц как государственного, так и негосударственного контроля (аудиторские, общественные организации и т.п.).

Во-вторых, контрольная деятельность является частью управленческого процесса и сопряжена с установлением соответствия проводимых в стране процессов действующим в России нормам и правилам.

В-третьих, итоги контроля выступают основой комплексных решений по нейтрализации факторов угроз и оптимизации контролируемых процессов.

В ходе проведения процедур финансового контроля проверяются соблюдение установленного правопорядка при осуществлении финансовой деятельности публичных органов власти, предприятий, учреждений и организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, а также экономическая обоснованность и эффективность осуществляемой финансовой деятельности, соответствие их главным задачам государства и общества. Исходя из этого финансовый контроль служит важным способом

обеспечения законности и целесообразности проводимой государством финансовой политики.

Очевидно, что множественность видов контроля и органов его осуществляющих проявляется такими негативными особенностями финансового контроля в России как дублирование функциональных составляющих контрольных органов, скованность активности контрольно-счетных органов по причине неточного формулирования объектов финансового контроля и в принципе отсутствием четкого понимания компетенций в работе внутреннего и внешнего финансового контроля. Указанная проблематика обуславливает актуальность проводимого анализа в данной сфере регулирования государства на каждом этапе осуществления финансовой деятельности, а специфика складывающихся при этом общественных отношений определяет необходимость их регулирования.

В настоящее время особую актуальность приобрели вопросы финансового контроля в финансово-бюджетной сфере.

Применительно к порядку бюджетного регулирования проведенные к настоящему времени преобразования можно сгруппировать по следующим направлениям (рис. 1).

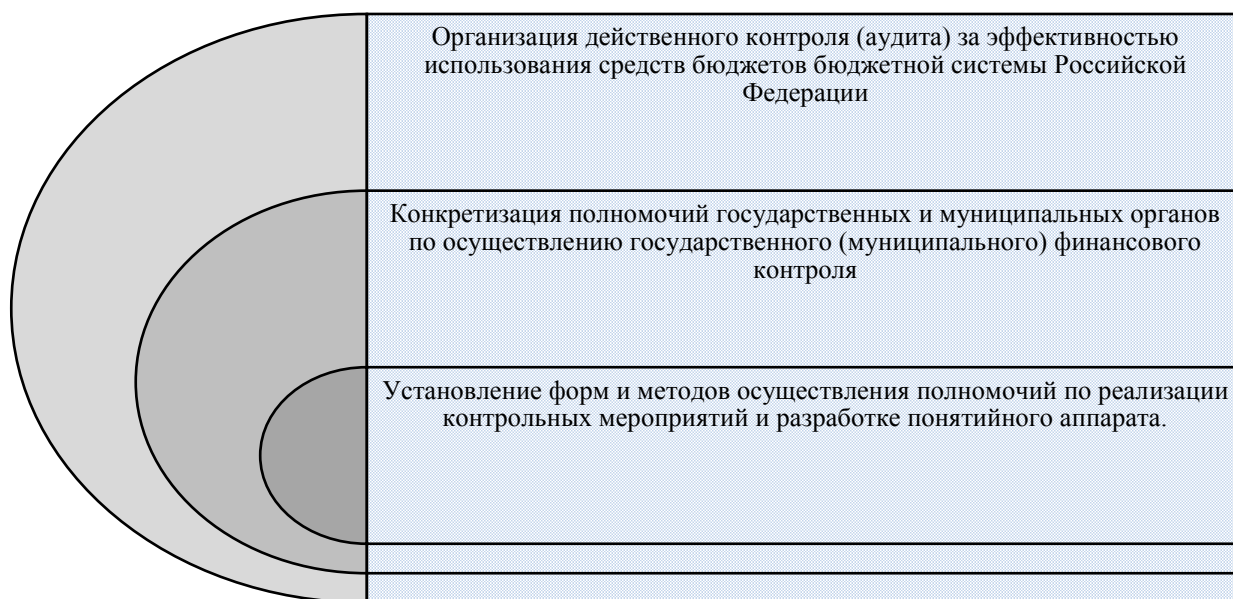


Рис.1 – Реализованные преобразования в части регулирования государственного (муниципального) финансового контроля

Политика государства, сконцентрированная на противодействии коррупции в бюджетной сфере и сфере закупок, в основе которой обозначены открытые и конкурентные механизмы, способствует предотвращению нарушению законодательства в данной сфере, что в свою очередь напрямую влияет на эффективность и результативность государственного и муниципального внешнего и внутреннего финансового контроля.

За последние годы созданы определенные механизмы для повышения эффективности бюджетных расходов, создана система казначейского исполнения бюджета, позволяющая контролировать целевое использование бюджетных средств, у контролирующих органов накоплен достаточно большой практический опыт проведения аудита эффективности.

Для осуществления финансового контроля большое значение имеет организация учетных систем. При проведении финансового контроля именно на основании изучения и анализа учетных документов делаются выводы о законности, реальности, целесообразности и эффективности экономической деятельности контролируемого субъекта, предотвращению или сокращению таких нарушений в будущем. Модель безопасности бизнес среды демонстрирует прямые и обратные связи и их влияние между участниками экономических отношений и институциональной единицей, а также регулирование этих отношений со стороны государства, особый акцент при этом делается на юридическую безопасность всех информационных потоков (как внешних, так и внутренних) [2].

Тем не менее, несмотря на существенный прогресс, есть целый ряд направлений, требующих серьезного улучшения. По-прежнему существуют структурные, методологические и информационные факторы, ограничивающие действенность государственного финансового контроля в Российской Федерации. Проблемы, связанные с недостатками работы органов финансового контроля, систематически выявляют факты финансовых нарушений: нецелевое использование и невозврат государственных средств, неэффективное использование денежных средств, неправомерные расходы денежных средств и

иные финансово-хозяйственные нарушения. Проблемы законодательного обеспечения единства системы финансового контроля в России, отсутствие четкой и полной нормативно-правовой базы приводят к не четкому разграничению сфер деятельности, что вызывает многочисленные коллизии и перекладывание ответственности государственных органов, их слабому взаимодействию.

Проблемы организации государственного финансового контроля и способы их нейтрализации представлены данными таблицы 1.

Таблица 1 – Проблемы организации государственного финансового контроля и способы их нейтрализации

<b>Проблемы организации государственного финансового контроля</b>	<b>Способы нейтрализации проблем организации государственного финансового контроля</b>
<b>Структурные</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• отсутствие единой системы государственного финансового контроля;</li> <li>• недостаточно четкая единая правовая база организации финансового контроля;</li> <li>• неупорядоченность контроля, неотлаженное взаимодействие между контролирующими органами</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• формирование единой правовой базы;</li> <li>• создание единой концепции осуществления финансового контроля</li> </ul>
<b>Методологические</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• не полная проработанность единых стандартов и методологии проведения контрольных мероприятий</li> <li>• необходимость повышения уровня компетенции сотрудников органов финансового контроля</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• завершение процесса стандартизации через создание единого механизма осуществления контрольных мероприятий</li> </ul>
<b>Информационные</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• отсутствие единой информационной базы о нарушениях выявленных структурами органов финансового контроля</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• создание единой информационной системы</li> </ul>

Главная задача финансового контроля в России сводится к проверке, выявлению, констатации и устранению выявленных нарушений в деятельности субъектов финансового права, что обуславливает его связь с финансово-правовой ответственностью. Для нивелирования большинства проблем организации государственного финансового контроля создан инструментарий, а его использование с одновременным повышением ответственности руководителей и активизации общественного контроля в области расходования

бюджетных средств и государственных инвестиций позволит создать эффективную систему государственного финансового контроля, снизить негативные моменты, связанные с функционированием теневой экономики, нецелевым использованием бюджетных средств, уменьшением сбора налогов, вывозом капитала за границу и ростом экономических преступлений. Изменяющиеся под влияние глобализации характер и функции государства вызывают необходимость проработки институтов финансовой дисциплины, финансово-правовой ответственности и финансовой безопасности.

### **Список литературы:**

1. Анциферов С.А., Андреев С.А., Шидловская Т.Ю. Критерии оценки эффективности использования бюджетных средств // Финансовое право. 2016. N 3. С. 22 - 27.
2. Архипов Э.Л., Крохичева Г.Е., Тевосян С.А., Астафьев В.О. Модель безопасности бизнес среды в системе экономической безопасности // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 9, №6 (2017) <https://naukovedenie.ru/PDF/32EVN617.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.
3. Головина М.М. К вопросу о правовом положении органов внутреннего государственного финансового контроля // Налоги. – 2016. №2. – С. 24 - 26.
4. Изварина Н.Ю., Чурсина А.В. Актуальные вопросы управления недоимкой в современных условиях (на примере консолидированного бюджета Ростовской области). Строительство и архитектура - 2015. Современные информационно-экономические технологии: тенденции и перспективы развития. Материалы международной научно-практической конференции ФГБОУ ВПО «РГСУ», Союз строителей Южного Федерального округа, Ассоциация строителей Дона. - Том. 5 С. 321-323.

5. Контроль в финансово-бюджетной сфере: научно-практическое пособие / И.И. Кучеров, Н.А. Поветкина, Н.Е. Абрамова и др.; отв. ред. И.И. Кучеров, Н.А. Поветкина. – М.: ИЗиСП, КОНТРАКТ, 2016. – 320 с.
6. Крохичева Г.Е., Архипов Э.Л., Восканова А.С., Иванчук Д.А. Теневая экономика в системе экономической безопасности // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 8, №2 (2016) <http://naukovedenie.ru/PDF/64EVN216.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.
7. Нещадим Е. Г., Городнянская К. А. Актуальные проблемы развития государственного финансового контроля // Молодой ученый. — 2016. — №26. — С. 482-484. — URL <https://moluch.ru/archive/130/36090/> (дата обращения: 05.03.2018).

#### **References:**

1. Antsiferov S.A., Andreev S.A., Shidlovskaya T.Y. Criteria for evaluating the effectiveness of budgetary resources // Financial law. 2016. N 3. P. 22 - 27.
2. Arkhipov A.L., Krohiseva G.E., Tevocayn S.A., Astafiev V.O. The security model of the business environment in the system of economic security // Internet-journal «NAYKOVEDENIE» Vol. 9, №6 (2017) <https://naukovedenie.ru/PDF/32EVN617.pdf> (free access). Rear. from the screen. Yaz. Rusyi., English.
3. Golovina M. M. To the question on the legal status of the bodies of internal state financial control // Taxes. - 2016. №2. - P. 24-26.
4. Izvarina N. Yu., Chursina A. V. Topical issues of arrears management in modern conditions (on the example of the consolidated budget of the Rostov region). Construction and architecture-2015. Modern information and economic technologies: trends and prospects. Materials of international scientific-practical conference of FGBOU VPO «Russian state social University», Union of builders of the southern Federal district, Association of builders of don. - Thom. 5 P. 321-323.

5. Control in financial and budget sphere: scientific-practical manual / I. I. Kucherov, N.A. Povetkina, N. E. Abramova and others; resp. edited by I. I. Kucherov, N.A. Povetkina. – M.: SISP, CONTRACT, 2016. - 320 p.
6. Kohiseva G. E., Arkhipov E. L., Voskanova A. S., Ivanchuk D. A. The shadow economy in the system of economic security // Internet-journal «NAYKOVEDENIE» Vol. 8, №2 (2016) <http://naukovedenie.ru/PDF/64EVN216.pdf> (access is free). Rear. from the screen. Yaz. Rusyi., English.
7. Neshchadim E. G., Gorodnyansky K. A. Actual problems of development of state financial control // The Young scientist. - 2016. - №26. — P. 482-484. - URL <https://moluch.ru/archive/130/36090/>