

# СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Монгуш Орлан Григорьевич*

*Донгак Чейнеш Геннадьевна*

*ФГБОУ ВО Тувинский государственный университет, РФ, г. Кызыл*

**Аннотация:** в статье анализируются основные направления прогноза социально-экономического развития и государственной бюджетной политики на 2022 г. и плановый период 2023–2024 гг. в преломлении по факторам ценообразования, влияющих на достижение целей по экономическому росту России в контексте обеспечения экономической безопасности.

**Ключевые слова:** бюджет, социально-экономическое развитие, управление бюджетным процессом, сбалансированность бюджета.

## MODERN PROBLEMS OF THE ECONOMY OF THE RUSSIAN FEDERATION

*Mongush Orlan Grigoryevich*

*Dongak Cheinesh Gennadievna*

*Tuva State University, Russian Federation, Kyzyl*

**Abstract:** the article analyzes the main directions of the forecast of socio-economic development and state budget policy for 2022 and the planning period 2023-2024 in terms of pricing factors affecting the achievement of Russia's economic growth goals in the context of ensuring economic security.

**Keywords:** budget, socio-economic development, budget process management, budget balance.

Ситуация в экономике в 2021 году и оценка Банком России перспектив ее развития изменились по сравнению с 2020 годом. Несмотря на эпизоды ухудшения эпидемической ситуации, восстановление мировой экономики в конце 2020–2021 году продолжалось. При этом быстрое расширение спроса происходило в условиях значимых ограничений со стороны предложения. Во многом они были связаны с нарушением глобальных производственных и

логистических цепочек из-за вводимых противоэпидемических мер, что также приводило к росту цен на мировых товарных рынках [1].

В результате в большинстве стран существенно усилилось инфляционное давление.

Далее рассмотрим бюджет государства на 2022-2023 гг. Несмотря на это, ряд социальных статей по сравнению с текущим годом был урезан. Так, расходы на медицину уменьшатся с 1,362 трлн. руб. до 1,245 трлн. руб., то есть на 117 млрд рублей. Расходы на социальную политику, которые заметно выросли в этом году перед выборами, сократятся на целых 6% - с 6,208 трлн. руб. до 5,837 трлн. руб. (на 371 млрд руб.) [4].

Также на 152 млрд рублей - с 3,314 до 3,162 трлн рублей - будут уменьшены расходы на пенсии по госпрограмме «Развитие пенсионной системы». При этом ассигнования на пенсии военным пенсионерам, напротив, вырастут на 427 млрд рублей. Сократятся и расходы по такой статье, как «поддержка национальной экономики» - на 152 млрд руб. или 4,2%.

В целом такое урезание на социальных статьях позволит «сэкономить» около 640 млрд рублей.

На рис. 1 представлен график динамики основных показателей: ВВП, инфляции, оборота розничной торговли, реальных располагаемых доходов населения.



Рисунок 1. Основные параметры экономики в 2021–2024 гг.

Согласно Проекту бюджета по итогам 2021 г. динамика оборота розничной торговли и платных услуг населения оценивается как рост на

уровне 6,9% и 16,7% соответственно. В 2022–2024 гг. динамика роста оборота розничной торговли ожидается на уровне 2,8-2,9%. При этом объем платных услуг населению в начале 2022 г. будет увеличиваться и к концу года составит 3,8%. В 2023–2024 гг. увеличение объема платных услуг населению прогнозируется на уровне 3,1%.

Расширение потребительского спроса в среднесрочной перспективе будет основано на устойчивом улучшении динамики реальных располагаемых доходов населения (3,0% и 2,4% г/г в 2021–2022 гг., 2,5% г/г в 2023–2024 гг.). К доходам, затрагивающим интересы большого количества населения следует отнести: сдача в аренду машино-мест, земельных участков, квартир и др.

В 2020 г. был принят Закон и были внесены изменения в законодательство в сфере государственной кадастровой оценки. Большая часть поправок уже вступила в силу (11 августа 2020 г.), однако для некоторых положений предусмотрены иные сроки, а именно:

- в 2022 г. во всех субъектах Российской Федерации должна быть проведена государственная кадастровая оценка земельных участков без учета ограничений по периодичности проведения государственной кадастровой оценки;

- в 2023 г. во всех субъектах Российской Федерации должна быть проведена государственная кадастровая оценка зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест без учета ограничений по периодичности проведения государственной кадастровой оценки.

Увеличению трудовых доходов населения по Проекту будет способствовать улучшение состояния рынка труда. Утверждается, что ситуация близка к полной занятости: уровень безработицы опустился до 4,5% в июле 2021 г., количество безработных и занятых приблизилось к докризисным уровням. В 2022–2024 гг. уровень безработицы будет удерживаться на уровне 4,6%.

На фоне повышения занятости по Прогнозу бюджета продолжают расти реальные заработные платы. По итогам первого полугодия 2021 г. средний размер зарплат в реальном выражении превышает уровень аналогичного периода 2019 г. более чем на 5% – таким образом, зарплаты за последние два г. растут среднегодовыми темпами более чем на 2,5%. Ускорение динамики оплаты труда затрагивает все большее число отраслей, причем с февраля 2021 г. темпы роста заработных плат в частном секторе превышают показатели государственной сферы. «По итогам 2021 г. динамика реальных заработных плат по прогнозу должна увеличиваться и составит 3,1% с последующим выходом на траекторию устойчивого роста (2,4% в 2022 г. и 2,5% в 2023–2024 гг.)».

Приходится констатировать, что многократно отмеченная ранее проблема отсутствия в Федеральном бюджете единых представлений об общем объеме, функциональном и пространственном распределении средств финансовой поддержки российских регионов пока остается нерешенной. Многоканальность направления этих средств неизбежна, но отсутствие сводной картины распределения средств по названным выше параметрам не дает оснований для выводов относительно того, что это распределение отвечает определенным принципам справедливости, целям социально-экономического выравнивания субъектов Федерации и специфическим нуждам различных групп регионов страны.

Таблица 1

Оценка параметров софинансирования расходов по национальным проектам со стороны субфедерального (регионального и муниципального) звена национальной бюджетной системы (млн руб.)

Наименования	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
	(оценка)	Законопроект	Законопроект	Законопроект
1	2	3	4	5
Межбюджетные трансферты	3 496 815,1	3 201 199,0	3 337 459,8	3 387 334,3

на реализацию национальных проектов	818 997,1	935 551,8	1 025 261,9	1 108 361,9
в том числе:				
Дотации	1 005 760,9	957 375,5	970 554,6	990 110,2
Субсидии	1 249 363,1	1 444 325,5	1 571 233,8	1 740 835,5
в том числе на реализацию национальных проектов	474 616,0	644 323,6	735 047,6	915 753,8
субвенции, в том числе:	550 476,4	448 761,0	463 923,6	549 652,9
на реализацию национальных проектов	164 309,3	165 580,1	180 076,9	192 581,4
иные межбюджетные трансферты, в том числе:	691 214,7	350 737,0	331 747,9	106 735,7
на реализацию национальных проектов	180 071,9	125 648,1	110 137,3	26,7

Увеличение доли дотаций происходит также в связи с предоставлением дополнительной дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Федерации с учетом роста прогнозного объема поступлений от централизации в федеральный бюджет 1%-ого пункта налога на прибыль организаций (смысл такого перекачивания средств по принципу «туда и обратно» экспертами уже давно подвергается сомнению).

Основным каналом финансовой поддержки регионов и муниципалитетов Российской Федерации выступает система межбюджетных отношений. Традиционно этот раздел выступает одним из основополагающих в федеральном бюджете. Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в 2022– 2024 гг. по сравнению с 2021 г. (4,7%) уменьшится и составит 4,3%, 4,2% и 4,3% соответственно.

Самостоятельную проблему представляет снижение объемов общей суммы межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов РФ в 2022 г. по сравнению с оценкой исполнения бюджета 2021 г. на 8,5% или на 295,6 млрд руб.

Относительно ВВП общая сумма трансфертов бюджетам субъектам РФ будет снижаться (Рис. 3) с 2,8% (по предварительной оценке итогов 2021 г.) до 2,4% в 2022 г. и далее до 2,2% в 2024%. Эти показатели в целом остаются выше, чем в «доковидный период» (1,9%–2,2% ВВП в 2017-2019 гг.) [3].

В реальном исчислении общая сумма дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности составит в 2022 г. только 96,0% от уровня 2020 г., в 2023 г - 97,7% от уровня предшествующего года и 98,6% в 2024 г. (относительно 2023 г.).

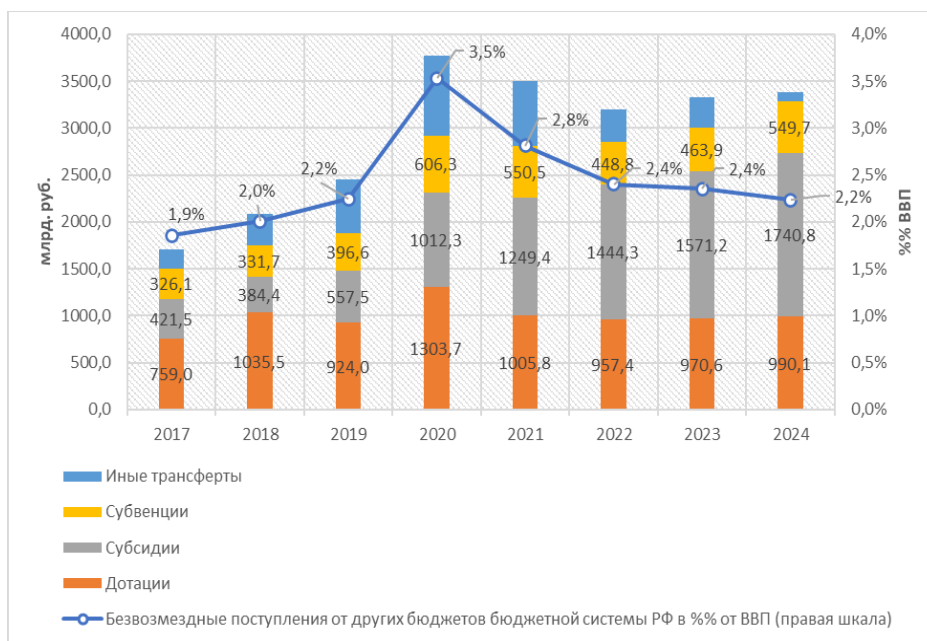


Рисунок 2. Трансферты бюджетам субъектов РФ в 2017-2024 гг. (млрд. руб., %% ВВП).

В рамках рассматриваемого периода будет иметь место (запланирован) выраженный рост субсидий бюджетам субъектов РФ. Уже в первом году бюджетного трехлетия прирост объемов данной категории трансфертов составит 15,6% (11,2% в реальном исчислении). В среднем за период ежегодный прирост субсидий составит 11,7%. Динамика субвенций в рамках рассматриваемого периода будет не столь однозначной – после выраженного

сокращения в первом году трехлетнего периода планируется их дальнейший рост [4].

Различная динамика четырех видов трансфертов приводит к существенному изменению общей структуры федеральной финансовой помощи. Так, дотации из основного вида, каковым они являлись до 2020 г. включительно, становятся вторым по значимости источником доходов. Если в 2018–2019 гг. доля дотаций в общем объеме федеральной помощи составляла 49,7% и 37,7%, соответственно, то в 2022 г. их доля сократится (по плану) до 29,9%. Соответственно увеличивается доля субсидий – с 18,4% и 22,7% в 2018 г. и 2019 г. до 45,1% в 2022 г. и 51,4% в 2024 г. Такое смещение акцентов с нецелевых видов финансовой помощи (дотации) на целевые (субсидии) продолжают оформляющийся тренд к ограничению возможности субъектов РФ формировать и реализовывать собственные приоритеты. Необходимо отметить, что столь выраженный рост объемов субсидий на плановой стадии в силу специфики данной формы, может остаться на бумаге. Необходимость софинансирования соответствующих расходов за счет собственных средств со стороны субъектов РФ может реально ограничить их доступ к данным ресурсам [5].

Уже отмеченный выше выраженный тренд к ограничению возможностей реализации собственных приоритетов для субъектов РФ поддерживается ростом доли федеральных трансфертов, предоставляемых на реализацию национальных проектов. В целом их доля увеличится с 23,4% по предварительным итогам текущего года до 29,2% в 2022 г. и 32,7% по итогам планового периода. В составе субсидий эта доля должна увеличиться с 38,0% в текущем году до 52,6% в последнем году планового периода.

В 2022–2024 гг., как показывает проект бюджета, будет продолжено предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субвенций на осуществление (финансирование) переданных полномочий Российской Федерации.

### **Список литературы**

1. Дробот Е.В., Макаров И.Н., Назаренко В.С., Манасян С.М. «Влияние пандемии COVID-19 на реальный сектор экономики». // Экономика, предпринимательство и право. – 2020. – Том 10. – № 8. – С. 2135-2150.
2. Лев М.Ю. Экспертная оценка на прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в части ценообразующих факторов в контексте обеспечения экономической безопасности // Вопросы инновационной экономики. – 2020. – Том 10. – № 4. – С. 1961-1978.
3. «Исследование социологов РАНХиГС выявило отношение россиян к работе в удаленном режиме». Электронный ресурс, режим доступа: <https://social.ranepa.ru/novosti/item/issledovanie-sociologov-ranhigs> (дата обращения 04.10.2020).
4. Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2022 год и период 2023 и 2024 годов // [https://www.profbanking.com/files/2021/project\\_2022-2023-2024.pdf](https://www.profbanking.com/files/2021/project_2022-2023-2024.pdf)
5. Экспертное заключение института экономики российской академии наук на проект федерального бюджета РФ на 2022 г. и на плановый период 2023-2024 гг. // ФГБУН Институт экономики Российской академии наук - Москва – 2021 г.