

ПОЛИКАРПОВ Денис Игоревич

старший преподаватель кафедры административного права Ростовского
юридического
института МВД России

ГАБДУЛЛИН Тимур Ринатович

старший преподаватель кафедры профессиональной подготовки Уфимского
юридического института МВД России

КУЛЕШ ЕЛЕНА АЛЕКСАНДРОВНА

кандидат юридических наук, доцент, заместитель начальника кафедры
административного права и административно-служебной деятельности органов
внутренних дел ФГКОУ ВО ДВЮИ МВД России

Некоторые аспекты развития нормативно-правового регулирования деятельности участковых уполномоченных полиции

В статье проведен сравнительный анализ нормативной базы организации деятельности участковых уполномоченных полиции, проанализированы последние изменения законодательства, регламентирующего деятельность участкового уполномоченного полиции. В ходе исследования авторы пришли к выводу о том, что основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции и формы несения службы отражают ежедневную работу участкового уполномоченного полиции не только как лица выявляющего административные правонарушения и раскрывающего преступления, но и вносящего существенный вклад в профилактическую деятельность полиции во взаимодействии со всеми государственными субъектами профилактики.

Ключевые слова: участковый уполномоченный полиции, формы несения службы, развитие подразделений участковых уполномоченных полиции.

POLIKARPOV Denis Igorevich

Senior Lecturer of the Department of Administrative Law of the Rostov Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia

GABDULLIN Timur Rinatovich

Senior Lecturer of the Department of Professional Training of the Ufa Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia

KULESH ELENA ALEKSANDROVNA

Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Deputy Head of the Department of Administrative Law and Administrative and Service Activities of the Internal Affairs Bodies of the Federal State Budgetary Institution of the Ministry of Internal Affairs of Russia

On the issue of the development of regulatory and legal regulation of the activities of district police commissioners

The article provides a comparative analysis of the regulatory framework for organizing the activities of district police commissioners, analyzes the latest changes in legislation regulating the activities of the district police commissioner. In the course of the study, the authors came to the conclusion that the main activities of the district police commissioner and the forms of service reflect the daily work of the district police commissioner not only as a person identifying administrative offenses and solving crimes, but also making a significant contribution to the preventive activities of the police in cooperation with all state subjects of prevention.

Keywords: precinct police commissioner, forms of service, development of subdivisions of precinct police commissioners.

Актуальность темы статьи связана с отсутствием ранее проводимых исследований посвященным сравнительно-правовому анализу приказов МВД России, которыми руководствуются в своей деятельности участковые уполномоченные полиции (далее – УУП) на протяжении ряда лет с точки зрения функциональной предопределенности деятельности УУП в сфере семейно-бытовых отношений, взаимодействию с населением по вопросам охраны общественного порядка, выявления признаков криминальной активности¹.

Определяя специфические задачи, стоящие перед подразделением УУП, их трансформацию во времени на этапах становления службы представляется возможным определить тенденции развития подразделений УУП.

Решение данной задачи требует осуществления комплексного подхода к исследованию действующих нормативных актов и ведомственных приказов МВД России регламентирующих деятельность УУП по организации работы на административных участках.

Выявляя особенности реализации правовых норм, регламентирующих работу на административных участках, возможно выявить проблемы, связанные с организацией деятельности участковых уполномоченных полиции, а также обобщить положительную правоприменительную практику органов внутренних дел и региональный опыт². Практическая значимость проведения исследований в указанной области заключается в выявлении специфики деятельности УУП, как самостоятельной службы в системе подразделений по охране общественного порядка, определении действенных форм несения службы.

Основным нормативным правовым актом, раскрывающим особенности несения службы УУП на современном этапе развития службы является приказ МВД России от 29 марта 2019 года № 205 «О несении службы участковым

¹ Батхаев В.В., Пестов Р.А. Маскировка как способ выполнения оперативно-служебных задач стоящих перед ОВД // Сборник научных трудов вузовского семинара: Деятельность правоохранительных органов в системе противодействия современным угрозам. Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя. 2017. С. 462-468.

² Рыдченко К.Д., Пестов Р.А. «Детский комендантский час» по региональному законодательству Воронежской и Ростовской областей: проблемы и перспективы правового регулирования // Юристы-Правоведь. 2014. № 2 (63). С. 53-58.

уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке»³, который определяет задачи данного подразделения полиции по охране общественного порядка, закрепляет его участие в иных мероприятиях, проводимых органами внутренних дел, а также формы несения службы, права и обязанности.

Исходя из названия руководящего приказа УУП выполняют функции, связанные с обслуживанием закреплённой территории. В отдельных случаях они по письменному поручению начальника могут осуществлять деятельность вне её пределов.

Анализируя нормы данного приказа, следует отметить изменения, произошедшие в нормативном закреплении работы УУП. С практической точки зрения, новые положения нормативного регулирования деятельности УУП снижают нагрузку по заполнению формализованных бланков, более чётко определяют основания для постановки лиц на профилактические учёты, устанавливают запреты на направление участковым на рассмотрение заявлений по ряду составов уголовных преступлений, привлечение участковых к решению задач не связанных с обслуживанием закреплённого административного участка, систематизируют оценочные показатели, позволяющие объективно оценивать проделанную работу.

Сравнительный анализ положений приказов МВД России от 31.12.2012 № 1166⁴ и от 29.03.2019 № 205 показывает, что размеры и границы административного участка определяются: в городах - исходя из численности проживающего населения и граждан, состоящих на профилактическом учете, состояния оперативной обстановки, особенностей административно-территориального деления муниципальных образований, в сельской местности - в границах одного или нескольких объединённых общей территорией сельских населённых пунктов, на территории закрытого административно-территориального образования - в границах контролируемой зоны, в соответствии с установленными нормативами их штатной численности. Ранее устанавливались нормативы штатной численности участковых инспекторов милиции исходя из трёх – трёх с половиной тысяч человек городского населения, проживающего на одном административном участке. На одного участкового инспектора милиции в сельской местности приходился один сельский или поселковый Совет народных депутатов.

Само название должности - «инспектор» подразумевает наличие контрольно-надзорных функций, чем в меньшей степени обладает «уполномоченный». При этом тенденции изменений законодательства последнего времени подразумевает наделение участкового большей

³ Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, № 0001201907040017.

⁴ Приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» (утратил силу) // – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2020. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

автономией. Что, возможно, в дальнейшем приведёт к «реанимации» названия его должности – «инспектор».

Приказ 2019 года вводит жёсткие ограничения по передаче на рассмотрение участковому материалов по экономическим преступлениям, тяжким и особо тяжким, не относящимся к компетенции полиции, совершённых вне территории обслуживаемого участка. Тем не менее, рост мошенничеств в сфере мобильных и компьютерных коммуникаций приводит к увеличению обращений граждан к УУП⁵. Проводятся профилактические мероприятия, направленные на предотвращение подобных преступлений. И участковый, в этом отношении, обязан обладать, хотя бы, минимальными знаниями в сфере экономики для консультативной помощи гражданам. Нередко к УУП обращаются с заявлениями, содержащими признаки тяжких преступлений. Анализ оперативных сводок, материалов первичных проверок о совместном с оперативными подразделениями раскрытии тяжких преступлений, свидетельствует об участии участковых уполномоченных в данной работе на начальном этапе. УУП обязан реагировать на все обращения и быть специалистом в различных областях юридических знаний и применять весь спектр полномочий, предоставленных государством, включая меры принуждения в случаях, урегулированных законом. Руководитель подразделения УУП осуществляет ежедневный контроль за соблюдением сроков, установленных уголовно-процессуальным законодательством.

Обладая широким набором компетенций и профессиональных навыков, все УУП наделены полномочиями по выявлению и раскрытию преступлений компетенции дознания, совершённых на «бытовой» почве. Эффективность сбора материала первичной проверки по таким обращениям, безусловно, связана с умением вести диалог и выстраивать взаимоотношения с потерпевшими и подозреваемыми, получать необходимую информацию от свидетелей. Такой опыт «нарабатывается» годами. Профессионализм УУП порой зависит от стажа работы на одном административном участке в течение длительного времени. Передача опыта молодым сотрудникам об особенностях документирования того или иного вида преступления происходит посредством реализации института наставничества в органах внутренних дел.

Сравнительный анализ приказов позволяет сделать вывод о том, что количество обязанностей УУП заметно сократилось⁶, что позволит высвободить больше времени для проведения профилактического обхода административного участка, проведению профилактической работы с лицами, склонными к совершению преступлений и правонарушений, асоциальному

⁵ Ананиев А.А. Органы внутренних дел в процессе декриминализации экономических отношений // Следственная деятельность: настоящее и будущее: Материалы Международной научно-практической конференции, Краснодар, 10 июля 2018 года. – Краснодар: ООО "Перископ-Волга", 2018. – С. 5-7.

⁶ Катаев Д.А. Правовая основа организации исполнения участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке в современных условиях // Конституционное и административное право: проблемы совершенствования публичной власти : Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, Ростов-на-Дону, 12 декабря 2019 года / отв. ред.: А. Н. Осяк, Ю. В. Капранова. – Ростов-на-Дону: Ростовский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2019. – С. 157-162.

поведению. Не вошли в новый перечень обязанности по знанию особенностей УУП, так как характер службы участкового и так предполагает знание этнического и социального состава населения, проживающего на административном участке, рельеф и особенности местности в границах административного участка.

Многие обязанности УУП, такие как: знание особенности территории административного участка, дислокацию наружных нарядов исключены в новой редакции приказа как контекстовые и обще полицейские. Некоторые процессуальные действия в новом приказе логично убраны из его обязанностей. А вот установление доверительных отношений с гражданами и осуществление превентивных мер по снижению риска совершения преступлений лицами, имеющими непогашенную (не снятую) судимость, уделяя особое внимание выявлению деяний, предусмотренных определённым перечнем статей УК РФ и КоАП РФ, носит характер новшества и свидетельствует о «превентивном развороте» службы УУП. Действующая нормативно-правовая база службы УУП неразрывно связана с работой в жилом секторе, что говорит о бытовой направленности приоритетных составов выявляемых преступлений и правонарушений. Тесная работа с населением и раскрывает суть работы УУП.

Учитывая неоднозначный статус УУП как лица, наделённого процессуальными полномочиями в ряде случаев и выполняющего функции «не классического» сотрудника по охране общественного порядка, необходимо регламентировать деятельность УУП по самостоятельной реализации полученной информации касающейся совершению не тяжких преступлений. В случае необходимости УУП проводит осмотры места происшествия, инициирует решения об отказе в возбуждении уголовного дела, проводит административное расследование. Возможно, назрела необходимость урегулировать возможность реализации оперативной информации УУП самостоятельно путём внесения необходимых изменений в «Закон об оперативно-розыскной деятельности» или придания УУП иного статуса⁷.

Подводя итог краткому анализу внесённых изменений в организацию деятельности участковых с 2012 по 2019 годы, можно судить, что произошли качественные изменения, направленные на реализацию основной функции участкового – работу с населением административного участка, реализации принципа «шаговой доступности населению» органов правопорядка. Функции участкового как «всевидящего ока» на участке, остались неизменными.

Пристатейный библиографический список:

1. Батхаев В.В., Пестов Р.А. Маскировка как способ выполнения оперативно-служебных задач стоящих перед ОВД // Сборник научных трудов вузовского

⁷ Поликарпов Д.И., Соколов В.А., Бровко Н.В. «Организация деятельности участковых уполномоченных полиции в жилом секторе по предупреждению террористической угрозы и экстремистских проявлений»// Юрист-Правоведь. 2019. № 3 (90). С. 118-125.

семинара: Деятельность правоохранительных органов в системе противодействия современным угрозам. Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя. 2017. С. 462-468.

2.Рыдченко К.Д., Пестов Р.А. «Детский комендантский час» по региональному законодательству Воронежской и Ростовской областей: проблемы и перспективы правового регулирования // Юрист-Правоведь. 2014. № 2 (63). С. 53-58.

3.Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, № 0001201907040017.

4.Приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» (утратил силу) // – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2020. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

5.Ананиев А.А. Органы внутренних дел в процессе декриминализации экономических отношений // Следственная деятельность: настоящее и будущее: Материалы Международной научно-практической конференции, Краснодар, 10 июля 2018 года. – Краснодар: ООО "Перископ-Волга", 2018. – С. 5-7.

6.Гришаков А.Г. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции на территории обслуживаемого участка / А. Г. Гришаков. – Барнаул: Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации", 2020. – 59 с.

7.Катаев Д.А. Правовая основа организации исполнения участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке в современных условиях // Конституционное и административное право: проблемы совершенствования публичной власти : Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, Ростов-на-Дону, 12 декабря 2019 года / отв. ред.: А. Н. Осяк, Ю. В. Капранова. – Ростов-на-Дону: Ростовский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2019. – С. 157-162.

8.Поликарпов Д.И., Соколов В.А., Бровка Н.В. «Организация деятельности участковых уполномоченных полиции в жилом секторе по предупреждению террористической угрозы и экстремистских проявлений»// Юрист-Правоведь. 2019. № 3 (90). С. 118-125.

Поликарпов Денис Игоревич - старший преподаватель кафедры административного права Ростовского юридического института МВД России, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Еременко, 83

Габдуллин Тимур Ринатович - старший преподаватель кафедры профессиональной подготовки Уфимского юридического института МВД России, г.Уфа, ул. Муксинова 2

Кулеш Елена Александровна – к.ю.н., доцент, заместитель начальника кафедры административного права и административно-служебной деятельности органов внутренних дел ФГКОУ ВО ДВЮИ МВД России, г. Хабаровск, пер. Казарменный, д. 15