

**Шумилина В.Е.**, к.э.н., доцент кафедры «Экономическая безопасность, учет и право» ДГТУ, Ростов-на-Дону, Россия;

**Сим И.П.**, студент 3-го курса кафедры «Экономическая безопасность, учет и право» ДГТУ, Ростов-на-Дону, Россия;

## **ПРЕВЫШЕНИЕ ДОЛЖНОСТНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ**

**Аннотация.** Превышение должностных полномочий, а в связи с ними преступления коррупционного характера, на сегодняшний день составляют большую угрозу для безопасности любого государства. Цель данной статьи – проанализировать и сравнить превышение должностных полномочий и злоупотребление должностными полномочиями, чтобы четко выяснить, как бороться с данного рода преступлениями и минимизировать их наступление.

**Ключевые слова:** Превышение должностных полномочий, злоупотребление должностными полномочиями, коррупция, преступление, преступление коррупционного характера, национальная безопасность, права и свободы человека.

**Shumilina V.E.**, Candidate of Economics, Associate Professor  
Department of economic security, accounting and law of the DSTU  
Rostov-on-Don, Russia;

**Sim I.P.**, 3<sup>rd</sup> year student of the department "Economic security, accounting and law", Don State Technical University, Rostov-on-Don, Russia;

## **EXCEEDING OFFICIAL AUTHORITY**

**Annotation.** Exceeding of official powers, and in connection with them crimes of corruptive nature, today constitute a great threat to the security of any

state. The purpose of this article is to analyze and compare the abuse of power and abuse of office in order to clarify: how to combat and minimize the occurrence of this type of crime.

**Keywords:** Exceeding of official powers, abuse of office, corruption, crime, crime of corruption, national security, human rights and freedoms.

Масштабным и негативным преступлением коррупционного характера является превышение должностных полномочий. Данная проблема затрагивает абсолютно каждое государство. Распространенность и влияние на общество данного явления дают понять степень развития институтов гражданского общества и индекс восприятия коррупции в стране.

Коррупция и преступления коррупционного характера напрямую влияют на авторитет государства на международной арене. Чем она выше, тем ниже будет этот авторитет. Основная проблема в том, что они напрямую влияют на суверенитет страны, может подрывать его экономические, политические позиции, а также и авторитет целой страны. Как и прежде, в наше время борьба с данным видом преступности остается одной из главных задач в государственной политике Российской Федерации.

Преступления такого вида призваны подрывать национальную безопасность государства. Они являются угрозой национальной безопасности и именно поэтому необходимо объединять усилия, направленные на борьбу с ними и преступностью такого характера. Данная мера является одной из эффективных для того, чтобы обеспечить национальную безопасность государства. Из-за того, что коррупция и преступления коррупционного характера разъедают внутреннюю структуру страны и все ее экономические, политические, финансовые, социальные системы, необходимо предпринимать соответствующие меры по противодействию ей.

Согласно статистике за полгода, в России в 2020 году за превышение полномочий (ст. 286 УК) всего были осуждены 367 должностных лиц. Уголовному наказанию за первую половину 2020 года подверглись 113 военнослужащих, 97 сотрудников правоохранительных органов, двое сотрудников прокуратуры и Следственного комитета. Таким образом, количество осужденных упало на 25% (с 310 человек в первой половине 2019 года). Также снизилось и количество приговоренных к условному лишению свободы (на 25% — с 136 человек в первой половине 2019 года до 102 человек в первой половине 2020 года). Штраф в первой половине 2020 года получили 74 человека — на 28% меньше, чем в 2019.

Одним из важнейших направлений в Российской Федерации является создание и реализация на практике конкретных методов, опираясь на международный опыт в области борьбы с преступностью коррупционного характера и коррупцией в целом. Для всех известно, что коррупционные преступления связаны с государственной службой и службой в органах местного самоуправления. Одним из самых популярных преступлений коррупционного характера, наравне со взяточничеством и злоупотреблением служебным положением, является превышение должностных полномочий. Это деяние создает угрозу социальной сфере жизни, если оно нацелено на получение материальной выгоды, либо же является покушением на жизнь и здоровье человека.

Такого не должно быть в структурах государственной службы. Интересы службы управленца любого звена независимо от того, в какой организации он находится, должны быть превыше всего. Если ответственное лицо любого уровня начинает злоупотреблять или превышать свои полномочия, то это в корне извращает саму идею службы, создается случай происходящей чиновничьей вседозволенности. Это должно пресекаться сразу же.

Стоит отметить тот факт, что преступность коррупционного характера развивается стремительными темпами на региональном уровне, нежели на федеральном. Несмотря на рост зарегистрированных преступлений государственно-правовую, реакцию на факты совершения преступлений должностными лицами нельзя назвать адекватными по следующим причинам:

- указанные виды преступлений обладают высоким уровнем латентности. К сожалению, во многих случаях она носит искусственный характер;
- факты уголовного преследования должностных лиц, совершающих преступления коррупционного характера, носят селективный характер, т.е. случаев, когда человека, занимающего высокопоставленное место, к ответственности крайне мало.

Именно поэтому в нашей стране существует уголовная ответственность за такие преступления. Статья 286 Уголовного Кодекса Российской Федерации предусматривает ответственность за превышение должностных полномочий.

Основным объектом при превышении должностных полномочий должностным лицом являются интересы государственной власти, государственной службы и службы местного самоуправления.

Дополнительным объектом при превышении должностных полномочий должностным лицом являются здоровье, жизнь, права и свободы человека, его честь, свобода и многое другое.

Объективной стороной в данном преступлении является, то что:

- совершаемые действия выходят за пределы должностных полномочий должностного лица;

- в виду нарушения прав и интересов граждан, организаций, предприятий, либо охраняемых законом интересов общества или государства, наступает общественная или государственная опасность;
- причинно-следственная связь между случившимися противоправными деяниями и их последствиями.

Существует отличительная разница между злоупотреблением должностными полномочиями (Статья 285 УК РФ) и превышением должностных полномочий (Статья 286 УК РФ). Она заключается в том, что превышение должностных полномочий возможно в случае активных действий со стороны должностного лица, когда оно выходит за пределы его полномочий и повлекло за собой нарушение прав и законных интересов граждан, либо организаций или охраняемых законом интересов общества и государства, если должностное лицо осознавало тот факт, что оно действует за пределами своих должностных полномочий.

Превышение должностных полномочий может происходить, когда должностное лицо при совершении своих обязанностей совершает действие, которые:

- относятся к полномочиям другого должностного лица;
- могут совершаться при наличии определенных обстоятельств и регулируемых законом и подзаконными актами;
- могут совершаться должностным лицом единолично, но привести в действие можно только коллегиально, либо в установленном законе порядке;

Для того, чтобы определить, выходят ли действия должностного лица за рамки дозволенного, необходимо установить и установить следующие факты:

- какой правовой акт регламентирует деятельность должностного лица;

- в чем проявляется нарушение конкретного правового акта, который удалось выяснить.

Все вышеперечисленные случаи будут означать тот факт, что если должностное лицо явно начнет превышать свои должностные полномочия, то он будет делать это в рамках определенного нормативного правового акта. Для того, чтобы определить выходит это за рамки превышения полномочий или нет, в статье 286 УК РФ введен термин «явно», который предполагает выход за рамки полномочий как самим должностным лицом, так и другими лицами.

Необходимо добавить тот факт, что если определенные действия должностного лица не связаны с его службой, то относить его действия к данной категории преступления нельзя. Однако, если в результате противоправных действий должностных лиц в рамках рассматриваемого состава преступления наступит существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, которые дополнительно будут содержать состав другого преступления, то в подобных случаях деяние необходимо квалифицировать по совокупности преступлений.

Известно большое количество случаев, когда виновный выдает себя за должностное лицо дабы совершать действия преступного характера от его имени. Данное деяние имеет различные формы:

- объявление себя этим самым должностным лицом;
- использование фирменной формы органов;
- подделка документов.

Примечательно, что подделка документов будет квалифицироваться как преступление вместе с превышением должностных полномочий (статья 286 УК РФ + статья 327 УК РФ).

Превышение должностных полномочий, в большинстве своем, связано с материальной выгодой лица, которое совершает преступление. Деяние считается оконченным, когда наступают последствия в виде существенного нарушения прав и законных интересов граждан, либо организации или законом охраняемых общества или государства. Это предусмотрено в статье 286 часть 1 УК РФ.

Под существенным нарушением прав граждан или организаций стоит понимать нарушение прав и свобод физических и юридических лиц, которые относятся:

- к общепризнанным принципам и нормам международного права;
- Конституцией Российской Федерации и другими подзаконными актами.

Для того, чтобы оценить вред и его объективность, необходимо учитывать негативное влияние деяния на работу учреждений, организаций и других субъектов общественных отношений в сфере государственного, муниципального управления, правоохранительной, предпринимательской или других видов незапрещенной законом деятельности. Кроме того, одновременно следует установить характер и размер понесенного материального ущерба, число потерпевших граждан, тяжесть причиненного им физического, морального, имущественного вреда или упущенной выгоды и т.п.

Под нарушением законных интересов граждан или организаций (ч.1 ст. 286 УК РФ) в результате злоупотребления должностными полномочиями или превышения должностных полномочий следует понимать создание препятствий в удовлетворении гражданами или организациями своих потребностей, не противоречащих нормам права и общественной нравственности. В данном случае следует иметь в виду принцип верховенства нормативно-правовых актов, прежде всего, общепризнанные принципы и нормы международного права и Конституцию Российской

Федерации. Согласно ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы РФ. Данное положение конституции нашло свое отражение в ч. 2 ст.1 УК РФ, в которой так же указывается что УК РФ основывается на Конституции Российской Федерации и общепризнанных принципах, и нормах международного права.

Квалифицированный вид превышения должностных полномочий, согласно ч. 2 ст. 286 УК РФ, предполагает совершение преступления лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления.

Особо квалифицирующими признаками рассматриваемого преступления, согласно ч. 3 ст. 286 УК РФ являются:

- применение насилия или угроза его применения;
- применение оружия или специальных средств;
- причинение тяжких последствий.

Существуют разного рода насилия: физическое, моральное, психологическое и др. Как демонстрирует практика оружие и специальные средства в рамках рассматриваемой статьи применяются не только для применения физической боли, но и убийства.

Таким образом, превышение должностных полномочий — это явная угроза всему обществу и национальной безопасности всего государства, его главных институтов и суверенитета в целом. Необходимо пресекать с малого такого рода коррупционные преступления и закладывать мысль о том, что долг на службе превыше всех личностных интересов человека.

## Список источников

1. Варыгин А. Н. «Профессиональные» преступления сотрудников органов внутренних дел. Саратов: Саратовский юридический институт МВД РФ, 2016.
2. Марцев А. И. Общие вопросы учения о преступлении. Омск: Юридический институт МВД России, 2018.
3. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16 октября 2009 г. N 19 г. Москва "О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий"(ред. от 11.06.2020).
4. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ. (ред. от 01.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 22.08.2021)
5. Управление безопасностью бизнеса в современных условиях / Н. Ю. Изварина, А. Н. Соколова, Ю. Р. Мезенцева [и др.]. – Москва : AUSPUBLISHERS, 2021. – 239 с. – DOI 10.26526/978-0-6487435-9-0..
6. Шумилина, В. Е. Коррупция как угроза национальной безопасности России / В. Е. Шумилина, А. Н. Ромашко // Направления совершенствования экономической безопасности Российской Федерации в условиях спада экономики и пандемии. – Ростов-на-Дону : AUSPUBLISHERS, 2021. – С. 67-75.
7. Шумилина, В. Е. Кадровая безопасность как одна из составляющих экономической безопасности предприятия / В. Е. Шумилина, Д. С. Пиллюк, В. С. Крикунова // Проблемы рынка труда Российской Федерации и его правового обеспечения в условиях спада экономики и пандемии : AUS PUBLISHERS, 2021. – С. 84-93.

## References

1. Varygin A. N. "Professional" crimes of employees of internal affairs bodies. Saratov: Saratov Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, 2016.
2. Martsev AI General questions of the doctrine of crime. Omsk: Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2018.
3. Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation dated October 16, 2009 N 19, Moscow "On judicial practice in cases of abuse of office and abuse of office" (as amended on 11.06.2020).
4. "Criminal Code of the Russian Federation" dated 13.06.1996 N 63-FZ. (as revised on 01.07.2021) (as amended and supplemented, entered into force from 22.08.2021)
5. Business safety management in modern conditions / N. Yu. Izvarina, AN Sokolov, Yu. R. Mezentseva [and others]. - Moscow: AUSPUBLISHERS, 2021 .-- p. 239. - DOI 10.26526 / 978-0-6487435-9-0 ..
6. Shumilina, V. E. Corruption as a threat to the national security of Russia / V. E. Shumilina, A. N. Romashko // Directions of improving the economic security of the Russian Federation in the context of economic recession and a pandemic. - Rostov-on-Don: AUSPUBLISHERS, 2021. - S. 67-75.
7. Shumilina, V. E. Personnel safety as one of the components of the economic security of an enterprise / V. E. Shumilina, D. S. Pilyuk, V. S. Krikunova // Problems of the labor market of the Russian Federation and its legal support in the context of economic downturn and pandemics: AUS PUBLISHERS, 2021. - S. 84-93.