

Шумилина В.Е., к.э.н., доцент кафедры «Экономическая безопасность, учет и право» ДГТУ, Ростов-на-Дону, Россия;

[Shumilina.vera@list.ru](mailto:Shumilina.vera@list.ru)

Широкобородова А.А., студент 5 курса кафедры «Экономическая безопасность, учет и право» ДГТУ, Ростов-на-Дону, Россия;

[a89198903670@yandex.ru](mailto:a89198903670@yandex.ru)

## **НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА**

**Аннотация.** Налоги играют важную роль в развитии экономики, улучшении качества жизни, повышении уровня социальных, экономических, политических и военных составляющих. Данная статья посвящена налоговой политике как фактору обеспечения экономической безопасности государства. В статье рассмотрены основные типы налоговой политики государств, существующие на данном этапе, проанализирована налоговая политика Российской Федерации, ее субъекты, принципы построения, цели и методы.

**Ключевые слова.** Налоговая политика, налоги, экономическая безопасность, функции налогов, принципы, методы налоговой политики.

Shumilina V. E. Candidate of Economics, Associate Professor

Department of economic security, accounting and law of the DSTU

Rostov-on-Don, Russia

[Shumilina.vera@list.ru](mailto:Shumilina.vera@list.ru)

Shirokobodrova A.A. 5 nd year student Department of economic security,

accounting and law of the DSTU

Rostov-on-Don, Russia

[a89198903670@yandex.ru](mailto:a89198903670@yandex.ru)

## TAX POLICY AS A FACTOR OF ENSURING THE ECONOMIC SECURITY OF THE STATE

**Annotation.** Taxes play an important role in the development of the economy, improving the quality of life, raising the level of social, economic, political and military components. This article is devoted to tax policy as a factor in ensuring the economic security of the state. The article considers the main types of tax policy of states existing at this stage, analyzes the tax policy of the Russian Federation, its subjects, principles of construction, goals and methods.

**Key words:** Tax policy, taxes, economic security, tax functions, principles, methods of tax policy.

Экономическая безопасность государства является в настоящее время гарантией независимости страны, условием устойчивой, эффективной и успешной жизнедеятельности общества. Одним из приоритетных направлений политики Российского государства выступает обеспечение экономической безопасности страны. В этих условиях особое значение приобретает проведение сбалансированной налоговой политики, имеющей своей целью поэтапное сокращение зависимости России от внешних кредитных заимствований, укрепление ее позиций в международных финансово-кредитных организациях.[4]

Экономическая безопасность есть такое состояние национального хозяйства, при котором обеспечивается постепенное развитие общества, его финансовая, социально-политическая стабильность, высокая обороноспособность в условиях воздействия неблагоприятных внешних и внутренних факторов, эффективное управление и защита экономических интересов страны на национальном и международном уровнях.

Налоговая безопасность, будучи главной составляющей финансовой безопасности, без сомнения, оказывает свое влияние и на экономическую составляющую национальной безопасности.

Интересы не только всего общества и государства, но и всех граждан, слоев и групп населения, предприятий и организаций связаны с налоговой системой и налоговой политикой.

Налоги и налоговая политика –важнейший элемент системы обеспечения национальной экономической безопасности. Многократно возрастает значение налоговой составляющей экономической безопасности по мере перехода к рыночной экономике. Особая специфика налоговых аспектов экономической безопасности обусловлена реформированием бюджетных отношений в соответствии с принципами бюджетного федерализма.

Применительно к налоговым отношениям обеспечение экономической безопасности означает, что объем налоговых поступлений, аккумулируемых в бюджетной системе государства, с одной стороны, должен быть достаточным для полноценного выполнения государством его функций.

С другой стороны, государство должно учитывать также потребности реального сектора при формировании налоговой политики, а это означает способность осуществления простого и расширенного воспроизводства на технико-технологической основе, соответствующей мировым стандартам и тенденциям.

Налоги и налоговую политику в системе экономической и финансовой безопасности следует рассматривать как источник финансовых ресурсов государства; инструмент воздействия на процессы, происходящие в обществе в области его экономики и социальной жизни; источник обратной связи между обществом и государством.

Активное влияние налоговой политики на социальные и экономические процессы в государстве обусловлено функциями налогов. Различают следующие функции налогов, представленные в таблице 1.

Таблица 1 – Функции налогов

Функции	Содержание
<b>Фискальная</b>	обеспечивает перераспределение части финансовых ресурсов общества в пользу государства через формирование доходов бюджетов

<b>Социальная</b>	перераспределяет доходы между различными категориями населения, сохраняет социальное равновесие
<b>Регулирующая</b>	предполагает влияние налогов на инвестиционный процесс, спад или рост производства, а также его структуру
<b>Контрольная</b>	отслеживание своевременности и полноты поступления в бюджет налоговых платежей

В современных условиях резко возросло значение стимулирующей функции налогов, реализуемой как посредством либерального налогообложения (понижения общего уровня налогов на предприятия реального сектора), так и посредством системы налоговых льгот и финансовых преференций, стимулирующих развитие приоритетных отраслей и видов экономической деятельности или создающих приемлемые финансовые условия для отдельных секторов экономики, которые по объективным причинам находятся в неблагоприятных обстоятельствах.

Посредством налогов происходит перераспределение значительной части национального дохода, с помощью налогов государство перераспределяет часть прибыли предприятий и предпринимателей, доходов граждан, затем направляет ее на развитие производственной и социальной инфраструктуры страны в целом, а также инвестирует в капиталоемкие и фондоемкие отрасли, которые в свою очередь обеспечивают экономическую безопасность страны.

Начиная с момента возникновения государства и по сей день, налоги являются необходимым звеном экономических отношений в обществе, поскольку налоговые сборы и платежи есть основной источник формирования бюджета, с учетом которых формируются государственные и социальные программы и фонды, обеспечивается функционирование государственного аппарата. На исключительное значение налогов для государства обращал внимание еще К. Маркс, писавший, что «налог – это материнская грудь, кормящая правительство. Налог – это пятый бог рядом с собственностью,

семьей, порядком и религией. Когда французский крестьянин хочет представить себе черта, он представляет его в виде сборщика налогов».

Самая простая дефиниция налоговой политике дается Большим экономическим словарем, который определяет налоговую политику как систему мероприятий, проводимую государством в области налогов и налогообложения. Однако, наиболее полно сущность налоговой политики отражена в определении В.Г. Князева: «Налоговая политика – это составная часть экономической политики, направленная на формирование налоговой системы, обеспечивающей экономический рост, способствующей гармонизации экономических интересов государства и налогоплательщиков с учетом социально-экономической ситуации в стране».[8]

Свое выражение налоговая политика находит:

- в видах применяемых налогов;
- в величинах налоговых ставок;
- в установлении круга налогоплательщиков;
- в установлении круга налогообложения;
- в налоговых льготах.

На современном этапе развития общества условно можно выделить три возможных типа налоговой политики.

Первый тип налоговой политики характеризуется высоким уровнем налогообложения, максимальным увеличением налогового бремени. Неизбежно возникновение "налоговой ловушки", при которой повышение уровня налогообложения не сопровождается приростом поступлений в бюджеты различных уровней.

Для второго типа характерным является низкое налоговое бремя, при этом государство учитывает не только собственные фискальные интересы, но и интересы налогоплательщика. Такая политика обеспечивает наиболее благоприятный инвестиционный климат и, как следствие, способствует скорейшему развитию экономики, особенно реального сектора. Налоговое бремя на субъекты предпринимательство существенно смягчено, но

государственные социальные программы значительно урезаны, так как бюджетные доходы сокращаются.

Отличительной чертой третьего типа налоговой политики является достаточный уровень налогообложения как для корпораций, так и для физических лиц, который компенсируется для граждан страны высоким уровнем социальной защиты, существованием множества программ и социальных гарантий.

В большинстве случаев типы налоговой политики выражены не в чистом виде, а в различном их сочетании, при котором выделяется приоритетный.

Ситуация в государстве в сфере экономики, которая характеризуется спадом и ростом в экономике; уровень роста цен; кредитная и денежная политика государства – все это является факторами выбора того или иного варианта налоговой политики.

Так, например, для Российской Федерации характерен второй тип налоговой политики в сочетании с третьим.

Рассмотрим подробнее налоговую политику России, ее субъекты, принципы формирования, цели и методы. В Российской Федерации субъектами налоговой политики являются Федерация, республики, области, края, автономные области, города федерального значения – Москва, Санкт-Петербург, Севастополь, а также муниципальные образования.

От принципов, заложенных в основу налоговой политики, напрямую зависит ее результативность. Государство, используя принципы, стимулирует расширение объемов производства товаров, работ, услуг, качественные показатели развития экономики и инвестиционную активность.

Следует различать следующие принципы построения налоговой политики Российской Федерации (Рис.1):



Рис.1. Принципы построения налоговой политики Российской Федерации

Кроме того, нередко к принципам налоговой политики относят также соотношение федеральных, региональных и местных налогов.[5]

Различные факторы определяют налоговую политику разных стран, в качестве таких факторов можно выделить общенациональные цели государства, соотношения между различными формами собственности, политический строй.

Государства с развитой рыночной экономикой осуществляют налоговую политику для достижения следующих целей:

- участие государства в регулировании экономики, направленном на стимулирование или ограничение хозяйственной деятельности, а также в общественном воспроизводстве;
- обеспечение потребностей всех уровней власти в финансовых ресурсах, достаточных для проведения экономической и социальной политики, а также для выполнения соответствующими органами власти и управления возложенных на них функций;
- обеспечение государственной политики регулирования доходов,
- стимулирование хозяйственной деятельности.

Государство в зависимости от состояния экономики, приоритетных целей и задач данного этапа развития использует различные методы осуществления налоговой политики, представленные на схеме 1.

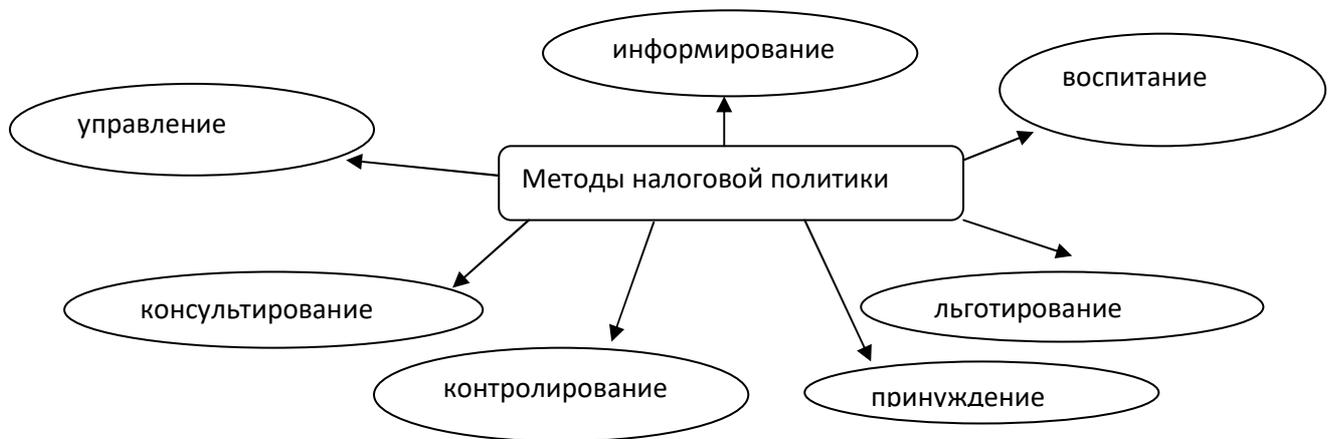


Схема 1 – Методы налоговой политики

В Российской Федерации налоговая система является носителем регрессивных отношений, поскольку в ней отсутствует прогрессивная шкала подоходного налогообложения, кроме того, имеет место высокий уровень косвенных налогов, что ограничивает выбор потребителя. Необходимо провести политику экономического подъема, чтобы повысить экономическую безопасность страны. Для этого нужно изменить фискальную политику.

Косвенные налоги на сегодняшний день составляют основной доход бюджета России, что ставит нашу страну в один ряд с отстающими странами, поскольку в развитых странах бюджет пополняется большей частью за счет прямых налогов. Уменьшение доли косвенного налога могло бы послужить повышению экономической безопасности.

Одной из главных задач налоговой политики на современном этапе является создание благоприятных условий для активной финансово-хозяйственной деятельности субъектов экономики и стимулирование экономического роста посредством достижения оптимального сочетания личных и общественных интересов.

В соответствии с трактовкой содержания экономической безопасности, налоги и налоговая политика являются факторами «такого развития экономики,

при котором будут созданы приемлемые условия для жизни и развития личности, социально-экономической и военно-политической стабильности общества и сохранения целостности государства, успешного противостояния влиянию внешних и внутренних угроз». [1]

Одной из существенных угроз в сфере налогообложения в России сегодня являются уклонение от уплаты налогов. Данная угроза связана со многими факторами, так например, один из них – несовершенство действующего налогового законодательства и недостатки сложившейся практики его применения. В связи с этим необходимо на государственном уровне решить назревшие проблемы для создания справедливой налоговой системы, для того чтобы облегчить налоговую нагрузку на законопослушных налогоплательщиков и предотвратить потери бюджета за счет уклонения от уплаты налоговых платежей.

Неэффективность существующих льгот также является немаловажной проблемой в отношении налоговой политики РФ. Сокращение налоговых льгот не только сделает налоговую систему более нейтральной по отношению к отдельным участникам экономической деятельности, не только поставит дополнительные барьеры перед злоупотреблениями и коррупцией, но и расширит налогооблагаемую базу. Но льготы, связанные со структурной перестройкой экономики, развитием малого предпринимательства и стимулированием инвестиций необходимо сохранить и даже расширить. В этих условиях льготы должны иметь временный и направленный характер, и, что важно, должны даваться участникам экономической деятельности, а не отдельным территориям.

Следует отметить, что роль налоговой политики в обеспечении экономической безопасности государства огромна: посредством нее реализуются приоритетные задачи и основные направления налоговой политики. Российская налоговая политика в настоящее время не является эффективным инструментом обеспечения экономической безопасности, более

того, в ее развитии усиливаются тенденции создающие угрозу экономической безопасности.

Принятие оптимального налогового механизма очень важно, чтобы осуществлять эффективную налоговую политику. Налоговый механизм - совокупность организационно-правовых норм и методов управления налогообложением, а также включает богатый арсенал различного рода инструментов. Непосредственно должен присутствовать оптимальный выбор разумных налогов и правил их исчисления и уплаты в бюджет. Здесь важны установленные налоговые льготы, возможности их применения, система санкций, которая применяется при налоговых правонарушениях. Посредством этих элементов происходит не только налоговое регулирование, но и осуществляется налоговый контроль.

Совершенствование системы налогового администрирования, повышение эффективности работы налогового органа, является необходимыми и достаточными условиями процесса обеспечения налоговой безопасности России.

Таким образом, как фактор экономической безопасности страны налоговая политика должна обеспечивать такие условия экономического развития, которые будут способствовать устойчивости противостояния угрозам безопасности страны извне, а также внутренним угрозам социальной, финансовой, бюджетной и иным системам России.

#### **Список литературы:**

1. Указ Президента Российской Федерации "О стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года" от 13.05.2017 №208// Собрание законодательства Российской Федерации. 2017 г. №20. Ст.2902.

2. Абдуллаева Ш.Г., Сулейманова А.М. Анализ основных тенденций в российской налоговой политике // Государственное и муниципальное управление в XXI веке. 2018. №5. С. 42–46.

3. Шумилина В. Е., Борзых А. А., Грандофилов А. А. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ // Современные проблемы экономической безопасности, учета и права в Российской Федерации. Том 4 . AUS PUBLISHERS . 2020. С. 6-6. DOI: 10.26526/conferencearticle\_5c50616eb45593.78755873 URL: [https://auspublishers.com.au/ru/nauka/conference\\_article/3023/view](https://auspublishers.com.au/ru/nauka/conference_article/3023/view) (дата обращения: 07.10.2020).

4. Газизова А.Я. Налоги как фактор экономической безопасности // Инновационная наука. 2017. №12. С. 96-98.

5. Гюльмагомедова Г. А., Османова С. Г. Тенденция и развитие налоговой политики в Российской Федерации [Электронный ресурс] // Наука среди нас. 2018. № 1 (5). С. 271-277.

6. Шумилина В. Е., Полуян В. И., Суслов А. А. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА: НАЛОГОВЫЙ АСПЕКТ // Экономическая безопасность, учет и право в Российской Федерации: реалии и перспективы. Том 2 . AUS PUBLISHERS . 2020. С. 46-50. URL: [https://auspublishers.com.au/ru/nauka/conference\\_article/3410/view](https://auspublishers.com.au/ru/nauka/conference_article/3410/view) (дата обращения: 07.10.2020).

7. Налоги и налогообложение: учебник для вузов / Л.Я. Маршавина [и др.]; под редакцией Л.Я. Маршавиной, Л.А. Чайковской. – 2-е изд. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 510 с.

8. Налоги и налогообложение: Учебник. Т.В. Сапрыкина, Л.Н. Семькина ; под общ. ред. В.Ф. Тарасовой. — 3-е изд., перераб. — Москва : КНОРУС, 2018. — 494 с. — (Бакалавриат)

#### **References:**

1. Decree of the President of the Russian Federation "On the Strategy of Economic Security of the Russian Federation for the Period until 2030" dated

13.05.2017 No. 208//Legislative Assembly of the Russian Federation. 2017 No. 20. Article 2902.

2. Abdullaeva Sh. G., Suleymanova A.M. Analysis of the main trends in Russian tax policy//State and municipal administration in the 21st century. 2018. №5. S. 42-46.

3. Shumilina V. E., Borzykh A. A., Trandofilov A. A. MAIN DIRECTIONS OF IMPROVING THE TAX SYSTEM // Modern problems of economic security, accounting and law in the Russian Federation. Volume 4. AUS PUBLISHERS. 2020.S. 6-6. DOI: 10.26526 / conferencearticle\_5c50616eb45593.78755873 URL: [https://auspublishers.com.au/ru/nauka/conference\\_article/3023/view](https://auspublishers.com.au/ru/nauka/conference_article/3023/view) (date accessed: 07.10.2020).

4. Gazizova A.Ya. Taxes as a factor of economic security//Innovative science. 2017. №12. S. 96-98.

5. Gulmagomedova G. A., Osmanova S. G. Trend and development of tax policy in the Russian Federation [Electronic resource ]//Science among us. 2018. № 1 (5). C. 271-277.

6. Shumilina V.E., Poluyan V.I., Suslov A.A. ECONOMIC SECURITY OF THE MODERN STATE: TAX ASPECT // Economic security, accounting and law in the Russian Federation: realities and prospects. Volume 2. AUS PUBLISHERS. 2020. p. 46-50. URL: [https://auspublishers.com.au/ru/nauka/conference\\_article/3410/view](https://auspublishers.com.au/ru/nauka/conference_article/3410/view) (date accessed: 10/07/2020).

7. Taxes and taxation: textbook for universities/L. Y. Marshavin [, etc.]; edited by L.Ya. Marshavina, L.A. Tchaikovskaya. - 2nd ed. – Moscow: Publishing House Yurait, 2020. - 510 p.

8. Taxes and Taxation: Textbook. T.V. Saprykina, L.N. Semykina; under the general. Ed. V.F. Tarasova. - 3rd ed., Converted. - Moscow: KNORUS, 2018. - 494 p. - (Baccalaureate)