

**Сидорина Т.В.**, канд. экон. наук, доцент кафедры «Экономическая безопасность, учет и право» ФГБОУ ВО ДГТУ,  
г. Ростов-на-Дону, Россия;  
Sidorinatv@mail.ru

**Колесников А.Н.**, студент 4 курса ДГТУ,  
г.Ростов-на-Дону, Россия;  
Anatoliy\_kolesnikov161@mail.ru

## **ПРАКТИКА ПРОВЕДЕНИЯ ТЕНДЕРНЫХ ТОРГОВ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ**

**Аннотация.** В статье рассматривается процесс организации и проведения тендеров на строительство и ремонт, занимающие огромную долю в государственных закупках, для которого характерно наличие определенных особенностей и проблем.

**Ключевые слова:** тендерные торги, электронные торги, аукцион, тендерная документация.

**Sidorina T.V.**, Cand. Econ. Sciences, associate professor of the department "Economic Security, Accounting and Law" FGBOU IN DSTU,  
Rostov-on-Don, Russia;  
Sidorinatv@mail.ru

**Kolesnikov A.N.**, 4nd year student of DSTU,  
Rostov-on-don,Russia;  
Anatoliy\_kolesnikov161@mail.ru

## **PRACTICE OF CONDUCTING TENDERS IN CONSTRUCTION**

**Annotation.** The article discusses the process of organizing and conducting tenders for construction and repairs, which occupy a huge share in public procurement, which is characterized by the presence of certain features and problems.

**Key words:** tendering, electronic tendering, auction, tender documentation.

Главной формой размещения заказа на строительство в рыночных условиях являются тендерные торги. Данная система торгов является самой популярной и актуальной в наше время, т.к. предоставляет возможность осуществления подбора подходящей подрядной организации, заключения с ней

договора, а также создание конкурсных условий для участников (претендентов) на строительство. Благодаря этому на рынке строительных услуг создается и поддерживается конкурентная среда, а также исключается возможность создания монополий.

Тендер – это конкурс, проводимый заказчиком для того, чтобы выбрать подрядчика, который в будущем станет поставщиком необходимых товаров или услуг.

Регулирование проведения тендеров в строительстве осуществляется Федеральными законами [1], Постановлениями [2,3,4], Распоряжениями [5] и др.

Основным способом закупки в строительстве являются аукционы, это связано с тем, что значительная часть строительных работ включена в аукционный перечень [5].

Под строительными закупками следует понимать закупки, объектом которых выступают:

- строительство;
- капремонт;
- снос или реконструкция объекта капитального строительства.

Участие в тендере обеспечивает наличие соответствующего пакета документов прилагаемого к заявке участником.

Перечень документов для участия в государственных тендерах определяется ФЗ-44 [1].

При проведении коммерческих тендеров со стороны заказчика могут быть затребованы дополнительные документы, перечень которых определяется им самим.

Возможные работы при проведении тендера на строительство:

- строительно-монтажные;
- поставка строительных материалов;
- проектно-сметные работы.

Отличие строительных тендеров от закупки заключается в

необходимости:

1) выделения в контракте условий поэтапной оплаты выполненных подрядчиком работ с учетом срока и размера, которые установлены графиком;

2) привлечения специальных организаций для проведения экспертизы выполненных работ, при единственном поставщике.

Исключение составляют проектная документация или инженерные изыскания, выступающие в качестве объекта закупки.

Проведение конкурсов в строительстве имеет ряд особенностей.

С июля 2020 года обязательное проведение строительных закупок в виде аукциона было исключено [2], что позволяет Заказчику осуществлять строительные закупки с помощью электронного конкурса.

Оценка заявки участника происходит по ценовому (предложение наименьшей цены) и неценовому (устанавливаемому Заказчиком в тендерной документации, зачастую это опыт работ и трудовые ресурсы) критериям, за каждый из которых осуществляется начисление определенного количества баллов из 100. Победителем становится участник, набравший наибольшее количество баллов. При этом вес ценового критерия не может быть меньше 60%, а вес не стоимостного критерия не может превышать 40 % [3].

Проведение электронных конкурсов может осуществляться в форме конкурсов с ограниченным участием, когда в качестве объекта закупки выступают технически сложные и уникальные или особо опасные объекты капитального строительства, что расширяет перечень обязательных предъявляемых к участникам [1].

При соответствии закупки определенным условиям [4], к участнику, т.е. организации подрядчика, предъявляются требования, а именно:

1) определённый опыт строительных работ, подтверждение которого осуществляется через количество объектов сданных и введенных в эксплуатацию, в случае отсутствия такового он не допускается к дальнейшему участию;

2) наличие членства в саморегулируемых организациях в области

строительства, что подтверждается выпиской из реестра членов саморегулируемых организаций (СРО), которые соответствуют определенным требованиям, выданной не ранее чем за месяц до даты окончания приема заявок, если цена заключаемого контракта составляет более 3 млн рублей.

Основная цель СРО заключается в обеспечении компетентности и профессионального подхода в ходе выполнения строительных и ремонтных работ, исключении возможности допуска к заказам недобросовестных подрядчиков.

При проведении строительных работ с 1 октября 2020 года в качестве единственного заказчика выступает Минстрой.

Участники должны быть аккредитованы в специальном реестре на Электронной торговой площадке (ЭТП), в случае отсутствия которой, они не допускаются к торгам с доптребованиями, при наличии таковых, они должны направляться для проверки операторам ЭТП, а не заказчику.

Для исключения возможности сговора участников торгов электронный аукцион с проектной документацией проводится после окончания срока подачи заявок через 4 часа (ч. 3 ст. 68) [1].

Подведение результатов тендеров на строительство заказчиком происходит после проведения торгов и осуществления оценки вторых частей заявок.

За последние несколько лет в России, система тендерных торгов получила значительное развитие, при сохранении ряда проблем связанных с тендерным рынком в России, которые порождают затруднения при участии в торгах.

К числу таких проблем в данной области относят различия в суммах, уходящие на проведение тендеров, а именно сокрытие реальных сумм, выделяемых из бюджетных средств, уходящих на организацию тендерных торгов.

В целях предотвращения возможности сговора участников закупки, необходимо сократить время проведения аукциона с четырех до двух часов

после окончания срока подачи заявок.

Необходим уход от повторного проведения торгов в случае признания первых несостоявшимися, с возможностью выдачи разрешения заказчику на заключение контракта с единственным поставщиком по согласованию с Федеральной антимонопольной службой.

При формировании рейтинга деловой репутации предпринимателей, который должен быть категорирован на высокий, базовый и низкий, участники, имеющие качественно исполненные контракты, должны иметь определенные экономические преференции [6].

### **Список литературы:**

1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2020) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/c5cbc4acc59ffed792a3921dbc18900d2d0f7eb1/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/c5cbc4acc59ffed792a3921dbc18900d2d0f7eb1/)

2. Постановление Правительства РФ от 25.06.2020 № 921 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок в сфере строительства и признании утратившим силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 мая 2016г. № 890-р» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_355851/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_355851/)

3. Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 (ред. от 25.06.2020) «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_155055](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_155055)

4. Постановление Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам,

работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (с изм. и доп., от 06.08.2020) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/70862346/>

5. Распоряжение Правительства РФ от 21 марта 2016 г. № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/71357490/#ixzz6eylFxtmi>

6. Ключевская Н. Развитие законодательства о госзакупках: проблемы и пути решения от ФАС России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: ГАРАНТ.РУ: <http://www.garant.ru/article/1328244/#ixzz6ez6ohkKU>

### **Bibliography:**

1. Federal Law of 05.04.2013 No. 44-FZ (as revised on 31.07.2020) "On the contractual system in the field of procurement of goods, works, services to meet state and municipal needs" (as amended and supplemented, entered into effective from 01.09.2020) [Electronic resource]. - Access mode: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/c5cbc4acc59ffed792a3921dbc18900d2d0f7eb1/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/c5cbc4acc59ffed792a3921dbc18900d2d0f7eb1/)

2. Decree of the Government of the Russian Federation of June 25, 2020 N 921 "On amendments to some acts of the Government of the Russian Federation on procurement in the field of construction and invalidation of the order of the Government of the Russian Federation of May 13, 2016 No. 890-r" [Electronic resource]. - Access mode: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_355851/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_355851/)

3. Decree of the Government of the Russian Federation of November 28, 2013 No. 1085 (as amended on June 25, 2020) "On approval of the Rules for evaluating applications, final proposals of participants in the procurement of goods, works, services to meet state and municipal needs" [Electronic resource]. - Access mode: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_15505](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15505)

4. Decree of the Government of the Russian Federation of February 4, 2015 No. 99 "On the establishment of additional requirements for participants in the procurement of certain types of goods, works, services, cases of classifying goods, works, services as goods, works, services that, due to their technical and ( or) technological complexity, innovative, high-tech or specialized nature are able to supply, perform, provide only suppliers (contractors, performers) with the required qualification level, as well as documents confirming the compliance of procurement participants with the specified additional requirements "(with amendments and additions, from 06.08.2020) [Electronic resource]. - Access mode: <http://base.garant.ru/70862346/>