

Щербакова Т.А., к.э.н., доцент кафедры «Экономическая безопасность, учет и право» ДГТУ, Ростов-на-Дону, Россия;
Vityaz12@yandex.ru

Борzych А.А., студент 3 курса кафедры «Экономическая безопасность, учет и право» АСА ДГТУ, Ростов-на-Дону, Россия; borzyhanastasia@gmail.com

Гранкина Т.А., студент 3 курса кафедры «Экономическая безопасность, учет и право» АСА ДГТУ, Ростов-на-Дону, Россия;
grankina.taya@mail.ru

АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ ЭКОЛОГИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

Аннотация .В статье рассматриваются новые позиции в формировании и развитии государственной экологической политики, документы стратегического планирования, определяющие основные направления и методы совершенствования государственного регулирования в сфере экономики, экологической безопасности, проблемы перехода к «зеленой» экономике и стоимостной оценке природных ресурсов.

Ключевые слова: экономика будущего, эколого-экономическая безопасность, природные ресурсы, экологизация экономики, природоёмкость экономики, энергоресурс сбережение в развитии экономики.

Shcherbakova T. A., Candidate of Economics, Associate Professor of the department "Economic security, accounting and law" of the Don State Technical University, Rostov-on-Don, Russia; Vityaz12@yandex.ru

Borzykh A.A., 3 year student of the department "Economic security, accounting and law" Academy of Construction and Architecture of the Don State Technical University, Rostov-on-Don, Russia; borzyhanastasia@gmail.com

Grankina, T. A., 3rd year student of the Department "Economic security, accounting and law" AS DSTU, Rostov-on-don, Russia;
grankina.taya@mail.ru

THE ANALYSIS OF THE PROBLEMS OF GREENING THE ECONOMY

Annotation. The article deals with new positions in the formation and development of the state environmental policy, strategic planning documents that determine the main directions and methods of improving state regulation in the field of economy, environmental safety, the problem of transition to a "green" economy and valuation of natural resources.

Key words: economy of the future, ecological and economic safety, natural resources, ecologization of economy, nature intensity of economy, energy resource saving in development of economy.

Экологическая обстановка в России находится в кризисном состоянии. Многие ученые и эксперты говорят о том, что сложившаяся ситуация чрезвычайно опасна для будущего нашей страны. Модель экономического развития, которая действует в России, способствует еще большей деградации окружающей среды. А в связи с тем, что экономика постоянно развивается, экологическая обстановка претерпевает все большее загрязняющее воздействие.

Таким образом, природная среда постоянно истощается, увеличиваются загрязнения природных объектов, нанося колоссальный вред всем живым организмам, и в особенности человеку. Для того, чтобы решить экологическую проблему, прежде всего необходимо осознать масштабы ее угрозы, понять ее значимость и важность, и уже затем разрабатывать и применять оперативные и эффективные действия по предотвращению данной опасности. Поэтому необходимо сформировать новую систему взглядов, основанную на единстве

экономики и окружающей среды, а также разработать принципиально новую методологию, отвечающую данному *принципу*.

В связи с этим, необходимым направлением является налаживание эколого-экономического взаимодействия. Однако здесь существует проблема - в литературе терминология в данной сфере не сформирована окончательно. Поэтому перед тем, как начать исследование данного взаимодействия, необходимо подробнее остановиться на определении основных терминов по теме исследования.

Экономизация экологии – это понятие, которое характеризует процесс внедрения экономической системы в экологическую сферу. Иначе говоря, это деятельность по разработке экономических методов, направленных на увеличение экономической выгоды для природы и окружающей среды.

Экологизация экономики -это процесс введения экологического фактора в экономический анализ.[7]В данной деятельности предполагается разработка методик ведения учета экономических потерь производства от ухудшения качества окружающей среды и их минимизацию.

Два данных направления ориентированы на решение задач по экономическому развитию с сохранением экологического равновесия.

В развитых зарубежных странах разрабатываются и используются экономические методы, целью которых является решение задач охраны и использования окружающей среды. Россия также следует западным тенденциям. Так, в стране по западным моделям используются следующие методики: платежи за загрязнение, лицензирование, лимитирование природопользования, экологическое страхование, экологическая ответственность. Также разрабатываются и активно внедряются рыночные методы управления охраной окружающей среды. Среди таких методов можно выделить перепродажу прав по загрязнению, принцип пузыря и др. Однако на стабилизацию окружающей среды данные методы пока еще не оказывают

должного воздействия. Например, как показывает сравнительный анализ экологических платежей и ущерба природным объектам при выбросе загрязняющих веществ, проведенный на основании ежегодных докладов Государственного комитета по охране окружающей среды за 2017 год, мы можем отметить несоответствие полученных величин: экологический ущерб значительно превышает платежи за загрязнение для ряда загрязняющих веществ в 55-85 раза для атмосферного воздуха и в 45-110 - для поверхностных водных объектов.

Это говорит о том, что платежи производятся по заниженным ставкам, не отражающим действительные объемы загрязнения, а, значит, и результативность экономического механизма крайне мала. К тому же дискредитируется и сама идея экономического механизма. Проанализировав возможности применения методов рыночной экономики, мы пришли к выводу, что наша страна на данный момент не готова к внедрению рыночного механизма в сферу природопользования. Используемые на данный момент методы расчетов предельно допустимых нормативов воздействия на окружающую среду не обеспечивают должного сохранения качества окружающей среды. Например, предельно-допустимые выбросы вредных веществ, не предохраняют окружающую среду от загрязнения, а лишь переносят загрязнение в другое место. В итоге, образуются многократные превышения установленных норм качества окружающей среды, которые в свою очередь лишают предприятия возможности перераспределения прав на загрязнение.

В России в недавнем времени были разработаны и приняты важные документы, определяющие социально-экономическое развитие страны, и в том числе ее политику в сфере экологической деятельности: Указ Президента РФ «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики» [1], Концепция долгосрочного

социально-экономического развития РФ на период до 2020 г. [2] и прочие документы.

Данные меры дали следующие результаты - выбросы вредных веществ за 2010-2017 гг. сократилась с 35,8 до 32,5 млн т, а по сбросу вредных веществ всточные воды — с 17,7 до 15,7 млрд куб. м [3]. При этом расходы на охрану ОС формально увеличились с 234 до 432 млрд руб., не смотря на то, что относительно доли в ВВП они уменьшились с 1,1% в 2010 г. до 0,7% ВВП в 2017 г.

Министр природы РФ в перспективе планирует преобразование сферы управления охраной окружающей среды. В рамках данных программ предполагается создать и внедрить новую концепцию государственного природоохранного регулирования; сформировать новую нормативно-правовую базу в сфере государственного регулирования отрицательного воздействия на окружающую среду; использовать принципиально новые методики борьбы с губительным воздействием на окружающую среду и природные объекты.

Минприроды РФ совместно с другими федеральными ведомствами и общественными организациями разработало проект Концепции основ государственной экологической политики РФ до 2030 г., которая воплотилась в Основах государственной политики в сфере экологического развития страны на период до 2030 г. [4]

В соответствии с основами государственной политики стратегической целью является решение социально-экономических проблем, способствующее росту экономики с сохранением состояния окружающей среды, достижением биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей людей, осуществления права каждого человека на благоприятную природную среду, укрепления порядка и достижения высокого уровня экологической безопасности.

Основы государственной политики является главным стратегическим природоохранным документом, в котором прописаны механизмы государственной экологической политики, направления и способы реализации. Данный документ направлен на долгосрочную перспективу.

Также в данном документе прописан конкретный план действия для достижения поставленных целей на период до 2030 г. [5]

В плане указываются системы стимулирования инвестиций в целях технологической модернизации экономических отраслей, направленных на снижение антропогенного влияния, неистощительное использование природных ресурсов, на формирование надежного государственно-частного партнерства под государственным финансированием.

Финансирование направляется на восстановление экологически неблагоприятных районов, устранение экологического ущерба от экономической деятельности предприятий, на развитие национальной стандартизации, регламентирующей природоохранную сферу.

Одним из важных направлений, представленных в планах, являются мероприятия по устранению последствий экологического ущерба, нанесенного хозяйственной деятельностью, в т.ч. в Арктике.

Таким образом, в России и в других странах экологические проблемы встают с особой остротой. В связи с этим многие международные организации направили свою деятельность на поиск инновационных моделей, которые способны обеспечить гармоничное развитие человека и окружающей среды. К таким моделям относится предложенная ООН концепция «зеленого роста», в рамках которой предусматривается новое качественное изменение систем производства и потребления, внедрение «зеленых принципов» в сферу стратегического планирования и бюджетирования, экологизацию предпринимательской деятельности [3].

Данная концепция стремительно развивается уже двадцать лет, обеспечивая гармоничное взаимодействие экономических, экологических и социальных компонентов развития.

Проанализировав данную концепцию, можно прийти к выводу, что для перехода к «зеленой» экономике нужно:

- внедрить систему ценообразования, основанную на принципах стабильного развития, полностью отказаться от неэффективных субсидий, провести точную финансовую оценку природных ресурсов и ввести разумные налоги на загрязнение природной среды;

- реализовать политику государственных закупок, в рамках которой поощрялось бы производство «экологичной» продукции и применение при производстве «экологичных» методов;

- преобразовать механизмы «экологического» налогообложения, с переходом от налогов рабочей силы на налоги за загрязнение природных объектов и окружающей среды;

- государственное финансирование направить на «экологичную» инфраструктуру (в том числе общественный транспорт, возобновляемые источники энергии, возведение энергоэффективных зданий и сооружений), а также природный капитал для поддержания, восстановления и, при возможности, для повышения объема природного капитала;

- направить целевую государственную поддержку на исследования, связанные с внедрением экологически чистых разработок и технологий;

- разработать и внедрить стратегию, которая позволит обеспечить согласование социальных целей и задач с предлагаемыми экономическими направлениями.

Для оценки эффективности экономики необходимо использовать полный набор показателей. Традиционные экономические показатели (ВВП и др.) не

могут дать полного и правильного представления об экономической эффективности, поскольку они не отражают негативного воздействия производства и потребления на природный капитал. Лучше всего изменение объемов природного капитала оценивать в денежном эквиваленте и фиксировать показатели на национальных счетах.

Данное направление как раз является одной из целей в концепции по совершенствованию системы экономической и экологической отчетности, реализуемой Статистическим отделом Секретариата ООН.

Для внедрения основ «зеленой» экономики в стратегическое планирование необходимо осуществить комплекс последовательных мер.

Таким образом, в рамках экономической и экологической политики России необходимо преодолеть новые вызовы экономического роста, технического совершенства и совершенствования экономики. Это все вызывает необходимость решения важнейшей задачи — повышение благосостояния всего общества как необходимого условия качества жизни, что в свою очередь предполагает обеспечение технологического прогресса с целью дальнейшего экономического развития и сохранения благоприятной окружающей среды.

В настоящее время в экономическом развитии экологической и пользуется системный подход, где используется сложная структура показателей, в которую входит экологическая и экономическая системы, социальное, природное и экономическое взаимодействие. Поэтому мы можем говорить о том, что экологическая компонента начинает занимать важное место в системе оценок экономического состояния, так как показатели других групп могут вполне объективно описать направление развития регионов только при условии контроля за природной средой и в сопоставлении с показателями экологических индикаторов[8].

В нашей стране сформировался такой стереотип, что экономический рост характеризуется ростом ВВП, максимизацией прибыли, увеличением

финансовых потоков и других экономических показателей, при этом качество роста и его издержки как правило игнорируются. Экономические и финансовые показатели, традиционно применяемые при оценке экономической ситуации, не полно отражают реальные экономические, экологические и социальные процессы.

Россия, как и многие другие страны, до сих пор измеряет успешность экономического развития по ВВП. Долгое время главной целью российской экономики было удвоение значений ВВП. Но важно понимать, что данный показатель целесообразно применять скорее для традиционных индустриальных экономик. На сегодняшний день реалии постиндустриальных стран несколько другие. Так, например, для стран, имеющих большой природный капитал, рост ВВП благодаря сырьевому сектору неоднозначен. Такого роста можно достигнуть за счет сверхэксплуатации месторождений энергоресурсов, земли, леса и др. Согласно оценкам российских экспертов, прирост показателя ВВП в докризисный период на 50-70% был вызван положительными внешнеэкономическими условиями, и в первую очередь повышенными ценами на нефть. Таким образом, положительные значения показателей ВВП в докризисный период и в посткризисный основывается на истощении природных ресурсов, в преобразовании российской экономики в экспортно-сырьевую, зависимую непосредственно от глобальной экономики.

Таким образом, особенностью современной экономики является значительное расхождение стоимостных (финансовых) и материальных потоков.

Для отслеживания и прогнозирования процесса экономического перехода к стабильному развитию и «зеленой» экономике как во всем мире, так и в нашей стране необходимо является разработка системы индикаторов в целях проверки «правильности» направления развития.

Система стоимостных оценок природных ресурсов обеспечит возможность решить важные народнохозяйственные задачи: разработать и внедрить систему учета и воспроизводства национального богатства России; сформировать принципы денежного инвестирования природоэксплуатирующих отраслей; интегрировать методики управления запасами природных ресурсов и решить задачи ресурсосбережения; создать сбалансированное развитие регионов; сформировать единую систему платежей за природопользование; разработать методы оценки объектов недвижимости и др.

Разработка Стратегии экологической безопасности РФ на период до 2025 г.

Важным звеном в развитии экономических методик регулирования природопользования и охраны природной среды может послужить утверждение Стратегии экологической безопасности РФ на период до 2025 г. Соответствующее поручение о ее разработке было дано на заседании Совета Безопасности РФ от 20.11.2013 года. Распоряжением Минприроды РФ от 30.04.2014 года № 12-р была создана межведомственная рабочая группа, в которой состояли представители аппарата Совета Безопасности РФ, федеральных органов исполнительной власти

В данном проекте содержится раздел, в котором рассматриваются вопросы обеспечения экологической безопасности в экономических секторах [6]. В плане указывается, что основные принципы обеспечения экологической безопасности в экономических секторах определяются положениями национальной безопасности и Концепции улучшения государственной политики в сфере обеспечения промышленной безопасности учитывая необходимость стимулирования инновационной деятельности предприятий и организаций на период до 2020 г. в следующих целях:

- формирование эффективной, конкурентоспособной и экологически ориентированной модели развития экономики, обеспечивающей наибольший

эффект при сохранении природной среды, ее рациональном использовании и минимизации негативного воздействия на окружающую среду. Для прогнозирования и мониторинга переходного процесса экономики к стабильному развитию и формированию «зеленой» экономике в мире и в России необходимой является разработка системы показателей в целях проверки «правильности» направления развития.

- внедрение новых современных ресурсосберегающих, экологически безопасных и эффективных систем и технологий на базе единой технологической платформы с активным участием государства, бизнес-сообщества, организаций науки и образования;

- учет удельных и абсолютных показателей результативности природопользования и использования энергии, отрицательного воздействия на окружающую среду и природные объекты при государственном регулировании природоохранной деятельности и планировании охраны ОС;

- повышение защиты жизненно важных интересов государства, личности и всего общества от аварий на опасных производственных объектах и их последствий;

- создание эффективных стимулов для ведения инновационной деятельности в экономических секторах;

- ликвидация избыточных административных барьеров при реализации производственной и инвестиционной деятельности на опасных объектах производства;

- разработка эффективных систем и механизмов по обеспечению экологической безопасности:

- повышение энергоэффективности и формирование возобновляемых энерго-источников, внедрение мероприятий экономического стимулирования снижения выбросов, образования и утилизации отходов;

- переход к экологически безопасному общественному транспорту;
- разработка экологически безопасных технологий реконструкции жилищно-коммунального комплекса и строительства нового жилья;
- формирования систем экономического регулирования по созданию и внедрению экологически чистых технологий, переход к системе добровольной экологической сертификации объектов недвижимости в соответствие с экологическими стандартами;
- поддержание производства товаров, подлежащих длительному использованию;
- развитие добровольных систем экологической ответственности организаций с государственным участием;
- переход пользователей природных ресурсов к обязательной нефинансовой отчетности в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в соответствии с международными стандартами.

Перед производственным сектором ставится задача унифицировать требования к социальной ответственности организаций, максимально полно регламентировать требования к природной охране, повысить государственную роль в части принуждения предпринимательской деятельности к ответственности за социально-экологическую сферу, активизировать общественные объединения в вопросах разработки стандартов и мониторинга социально-экологической политики госкорпораций, малого и среднего бизнеса.

Реализация осуществляемой Минприроды России реформы в сфере природоохранного законодательства, разработка и утверждение Стратегии экологической безопасности РФ на период до 2025 г. обеспечит возможность в достаточной степени раскрыть возможности экономических секторов по сохранению природной среды и рационализации природопользования.

Современное эколого-экономическое положение нашей страны вызывает серьезные опасения. В экономике преобладают ресурсодобывающие отрасли, экспортируются природные ресурсы, превалируют грязные производства, эксплуатируются морально и физически изношенные основные производственные фонды, используются устаревшие технологии.

Переход экономики России на экологоориентированную экономику с траекторией устойчивого развития согласно экологической концепции рыночной экономики позволит рационально использовать природные ресурсы, снизить негативное воздействие промышленности на окружающую среду и здоровье населения, широко внедрять энергосберегающие и экологически безопасные технологии.

Экологизация хозяйственной деятельности должна стать центральным направлением экономической модернизации и технологического обновления производственной деятельности.

В настоящее время России необходим широкий комплекс мер, в который входило бы формирование экологического сознания, углубление демократических начал в управлении, разработка и внедрение новых видов экологической техники и технологий.

Экологизация бизнеса должна развиваться по определенным принципам: улучшение технологических процессов, безотходных и малоотходных технологий и создание нового оборудования с минимальным уровнем выбросов загрязняющих смесей и отходов в природные объекты; активное ведение экологической экспертизы всех производственных типов и промышленной продукции; смена токсичных и не утилизируемых отходов на утилизируемые и нетоксичные; активное использование дополнительных методик и средств по защите окружающей среды.

Только сами предприятия могут определить возможные для них природоохранные действия, реализовать их на практике и обеспечить

внедрение экологических инноваций. Введение экологических инноваций, направленных на сохранение окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, позволяют увеличить долю экологичной продукции в общем объеме производства, способствовать ускоренному развитию инновационной экономики и повышению ее эффективности.

Обеспечение гармоничного взаимодействия общества, производства и окружающей среды при рациональном сочетании экономической, социальной и экологической составляющих возможно только в условиях охраны окружающей среды, щадящего использования природных ресурсов и обеспечения высокой экологической безопасности производств, контроль чего осуществляется путем проведения экологического аудита.

Экологический аудит - это проведение контроля за экологической ситуацией состояния определённых объектов. Экологический аудит необходимо рассматривать шире, чем вид экологического контроля. Цель такого аудита заключается не в простом выявлении нарушений, но и в разработке и внедрении практических рекомендаций.

Сроки, полнота и «цена» перехода к экологически сбалансированному развитию РФ зависят от решения четырех основных задач современности: сохранение уцелевших и восстановление деградировавших экосистем, рационализация потребления, экологизация производства, нормализация численности населения.

Экологизация хозяйственной деятельности должна стать одной из основных задач в области реформирования системы природопользования, так как только при учете экологических факторов можно решить задачу создания современной быстроразвивающейся конкурентоспособной российской экономики на принципах устойчивого развития.

Пристатейный список литературы:

1. Указ Президента Российской Федерации от 4 июня 2008г. №889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики».
2. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период по 2020г., утвержденная распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 №1662-р.
3. План действий по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 18 дек. 2012г. №2423-р.
4. Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации; URL:<http://www.gks.ru/>
5. Энциклопедия по экономике: «Потребность в передвижении»: <http://economy-ru.info/info/41136/>
6. Электронный научный журнал: «Современные проблемы науки и образования»: <http://science-education.ru/ru/article/>
7. Справочник по экологии: <http://ru-ecology.info/page>
8. Студенческая библиотека: «Необходимость структурных изменений экономики»: <http://studbooks.net/>

The list of references:

1. Decree of the President of the Russian Federation of June 4, 2008. No. 889 "on some measures to improve the energy and environmental efficiency of the Russian economy".
2. The concept of long-term socio-economic development of the Russian Federation for the period up to 2020. approved by order of the government of the Russian Federation of 17.11.2008 №1662-p.
3. Action plan for the implementation of the state policy In the field of environmental development of the Russian Federation for the period of 2030,

approved by decree of the Government of the Russian Federation of 18 Dec. 2012. №2423-p.

4. Federal state statistics service of the Russian Federation; URL: <http://www.gks.ru/>

5. Encyclopedia of Economics: "the Need for movement": <http://economy-ru.info/info/41136/>

6. Electronic scientific journal: "Modern problems of science and education": <http://science-education.ru/ru/article/>

7. Handbook of environmental: <http://ru-ecology.info/page>

8. Student library: "the Need for structural changes in the economy": <http://studbooks.net/>